

Региональная общественная организация «Правовой центр «Родник»

# **Право на доступ к экологической информации: Пособие для граждан и НКО**

**Изготовлено в рамках проекта:**

«Формирование природосообразного мировоззрения –  
стратегическая направленность экологизации  
сознания общества»

Издание изготовлено при финансовой поддержке  
Комитета общественных связей  
при Правительстве Москвы

Москва  
2013



Издание изготовлено при финансовой поддержке  
Комитета общественных связей при Правительстве Москвы

Данное пособие подготовлено и издано при финансовой поддержке  
Комитета общественных связей при Правительстве Москвы в рамках Конкурса  
«Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям  
в 2013 году» в проекте «Формирование природосообразного мировоззрения – стратегическая  
направленность экологизации сознания общества» РОО ПЦ «Родник».

**Коллектив авторов:**

**Ю.Я. Якель** – почетный адвокат МОКА, директор РОО «Эколого-правовой центр коренных малочисленных народов Севера Приморского края», – основной текст.

**И.В. Савельева** – кандидат психологических наук, Исполнительный директор, член Совета Региональной общественной организации «Правовой центр «Родник», – Предисловие, Заключение.

Право на доступ к экологической информации: Пособие для граждан и НКО / под ред. Е.Н. Хмельевой – кандидата юридических наук, члена Совета Региональной общественной организации «Правовой центр «Родник», ООО «Оптим принт», 2013 г., 96 с.

В пособии рассматриваются законодательные гарантии получения информации; способы и формы её предоставления и получения; виды информации, в том числе отнесенная к информации с ограниченным доступом; ответственность за нарушения порядка рассмотрения обращений граждан; сокрытие или искажение экологической информации, а также возможности обжалования решений об отказе в предоставлении информации, предоставлении неполной, недостоверной, несвоевременной информации.

Пособие содержит практические рекомендации по составлению Запроса на получение информации; обжалованию действий (бездействий) органов власти, местного самоуправления, должностных лиц по вопросам, касающимся окружающей среды, незаконности принятых решений, в том числе отказа в предоставлении информации, предоставления неполной, несвоевременной или недостоверной информации.

*Как бы отрицательно не складывались ситуации,  
они всегда могут обернуться к нам своей положительной стороной.  
Каждая ситуация приглашает нас к сотрудничеству с ней.*

## **Предисловие**

Почему мы снова говорим об информации? Информация – это вся наша жизнь. Мы постоянно работаем с информацией. Мало, кто задумывается над тем, что, например, пища, которую мы едим, – это тоже информация. Дождь – это информация, снег – это информация, свет – это информация, вся Вселенная – это информация. Все наши эмоции, чувства и мысли – это наша внутренняя информация (наш внутренний мир, внутренняя природа), это то, что мы транслируем во внешний мир (внешнюю природу). Результат взаимодействия нашего внутреннего мира и внешней природы – это очень важная для нас информация, влияющая на наше будущее.

Важность понимания и осознания получаемой информации, необходимости приобретения опыта синтеза и анализа информации, выявления критериев её различения невозможно переоценить.

Информация часто оказывает подавляющее влияние на наши мысли, чувства, вызывает проявление тех или иных негативных эмоций, формируя наши отрицательные поступки. Другая информация поднимает наш дух, восстанавливает силы, повышает энергию воли и концентрирует внимание. Осознаём ли мы это, отмечаем ли, какого качества и в каком количестве мы потребляем информацию? К каким последствиям приведёт нас получение той или иной информации? Как видим, работа с информацией – это один из самых важных видов деятельности человека.

Каким образом мы воспринимаем информацию? Как она на нас влияет? – это важнейший вопрос развития человека, его формирования и формирования его мировоззрения. Или возникновения субъекта без мировоззрения, формирования личности без морального (без духовного) стержня. Сформировать гражданское общество из последних невозможно. Поэтому крайне важно, кто получает информацию, зачем, и для каких целей собирается её дальше использовать.

Сегодня мы много говорим об общей идее, которая может объединить наш народ, консолидировать различные слои общества, различные группы, течения, общественные движения и организации, государственные институты и политические партии приходят к тому, что такой идеей как раз и могут быть нравственные традиции нашего народа, его культура. Однако мы видим, что даже в этом вопросе, в котором казалось бы общество пришло к единому мнению, возникают непримиримые противоречия, основанные на различном восприятии данной информации и её оценке.

В обыденной жизни человек не представляет себе сегодня, что кто-то может его ограничить в получении информации. Информация свободно размещается в интернете, продаётся на каждом шагу в ларьках, выдаётся бесплатно в библиотеках и различных учреждениях, свободно передаётся друг другу людьми. Однако не всё так просто.

Не вредно задуматься над тем, кто решает сегодня, какие книги печатать или переиздавать, а какие – нет, по каким учебникам учиться нашим детям; какую рекламу размещать в городах на открытом пространстве, транслировать по телевидению; какую и где слушать музыку? Кто стоит за изданием того или иного журнала, газеты? Кто руководит тем или иным телеканалом? Кто стоит за интернет-изданием или блогом? И таких вопросов множество. И от уровня вовлечённости в общественные процессы и неравнодушия каждого из нас к тому, что нас окружает, зависит благополучие нашего общества, его экономическое и социальное позитивное развитие. А для того, чтобы адекватно участвовать в социально-политической жизни общества, необходимо постоянно повышать свой уровень информированности и осознанности.

Таким образом, эти два процесса: информированность и осознанность неотделимы друг от друга. Понимая это и запрашивая общественно значимую информацию необходимо представить свои дальнейшие действия. Это важно, чтобы приложенные усилия не были напрасными. К сожалению, практика показывает, что без участия профессионалов органы власти и представители бизнеса делятся с гражданами информацией весьма неохотно. Возможно необходимо сразу обратиться к помощи специалистов (юристов, адвокатов, представителей профильных НКО), чтобы не терять время на долгую и безрезультатную переписку с держателями информации. Для удобства и повышения эффективности действий граждан, направленных на получение информации, специалистами нашей организации в 2001 году была разработана форма ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ, который с успехом применяется гражданами и НКО уже более 10 лет. Обратите внимание: в данном Пособии мы разместили обновлённый ЗАПРОС НА ИНФОРМАЦИЮ. Надеемся он поможет вам минимизировать ваши временные затраты на получение необходимой вам информации.

В ситуации, когда те или иные наши гражданские права и свободы нарушаются, мы сталкиваемся с проблемой отсутствия, сокрытия, искажения или отказа в предоставлении информации. При этом важно понимать, что центральной осью, основой процесса защиты любых гражданских прав и свобод является именно получение необходимой информации.

Данная ситуация может сложиться при получении самой различной информации от срока годности продукта питания до экспертизы крупного промышленного объекта.

Сегодня весь процесс получения общественно значимой информации регламентирован нашим законодательством. Существуют определённый порядок и сроки получения информации от государственных органов и бизнес структур, не зная которого, мы можем не получить необходимую информацию.

В данном пособии мы осветим актуальные темы, связанные с получением информации, сам алгоритм и актуальные изменения в законодательстве, а также взаимосвязь с другими отраслями права.

Надеемся данное пособие станет для вас путеводителем, «дорожной картой», чтобы поиск и получение необходимой вам социально значимой информации не превратились для вас в неразрешимую задачу.

*Ирина Савельева*

# ГЛАВА I. ЧТО ТАКОЕ «ИНФОРМАЦИЯ»

## 1.1. Общие положения

Российская Федерация, является одной из немногих стран, где право граждан на благоприятную окружающую среду, закреплено в качестве конституционного права.

Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Это право гарантирует гражданам проживание в здоровой окружающей природной среде, участие в подготовке, обсуждении и принятии экологических решений, осуществление контроля за исполнением таких решений, получение полной, своевременной и достоверной экологической информации.

2013 год в России был объявлен Годом окружающей среды<sup>1</sup>. В преддверии этого события был принят целый ряд актов, направленных на реализацию вопросов охраны окружающей среды: Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. N 2189-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2013 году в Российской Федерации Года охраны окружающей среды»<sup>2</sup>, Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 года N 2552-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы»<sup>3</sup> и др.

Государственной программой были определены такие стратегические цели как повышение уровня экологической безопасности и сохранения природных систем<sup>4</sup>. Реализация этой государственной программы предусматривает участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных и научных организаций.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 10.08.2012 N 1157 «О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды». Собрание законодательства РФ от 13 августа 2012 г. N 33, ст. 4634.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ от 03 декабря 2012 г. N 49, ст. 6908.

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ от 07 января 2013 г. N 1, ст. 71.

<sup>4</sup> Выбор приоритетов Государственной программы определен Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537, Климатической доктриной Российской Федерации, утверждённой распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. N 861-рп, Стратегией деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учётом аспектов изменения климата), утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. N 1458-р, Стратегией развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. N 1926-р, Концепцией развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 2322-р, Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. N 2205-р, Комплексной программой развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным 24 апреля 2012 г. N 1853п-П8, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р.

Это важное положение об участии общественности в принятии решений, является мерой обеспечения права на благоприятную окружающую среду гарантированного Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ<sup>5</sup>.

Охрана окружающей среды, в соответствии со статьёй 1 этого Закона это деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий (природоохранная деятельность).

Статьёй 11 Закона гарантировано, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на её защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде. И в этой сфере граждане имеют право: создавать фонды и иные некоммерческие организации; направлять обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по её охране, а также обращаться с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы; выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в её проведении; принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды; предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде и осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Хотелось бы отметить, что благодаря развивающемуся в последние годы законодательству в области предоставления информации, расширяющемуся информационному пространству, созданию общедоступных электронных баз данных, работы экологических активистов в социальных сетях, общественность стала более активно защищать своё право на благоприятную окружающую среду, а органы власти стали более результативно работать в области пресечения и выявления экологических правонарушений, часть которых выявляется на основании обращений граждан.

Получение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан является необходимой мерой в системе защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Далее, мы подробно рассмотрим законодательные гарантии получения информации, способы её предоставления, изучим, какая информация не может быть отнесена к информации с ограниченным доступом, ответственность за нарушения порядка рассмотрения обращения граждан, сокрытие или искажение экологической информации, а также возможности обжалования решений об отказе в предоставлении информации, предоставлении неполной, недостоверной, несвоевременной информации.

<sup>5</sup> Собрание законодательства РФ от 14 января 2002 г. N 2 ст. 133.

*«Не нужно много слов, чтобы сказать правду»*

## 1.2. Что такое «информация»

Значение информации в наши дни невозможно недооценивать. Работа с информацией является возможностью не только управления, но и выживания. Необходимо раскрывать в себе способности неограниченного восприятия информации как внешней, так и внутренней (чувствование, интуитивное восприятие). Это длительный индивидуальный процесс. Получив необходимую информацию, человек может решить многие свои проблемы. Однако это происходит не всегда. Информация требует необходимого ответственного отношения, осознания и понимания, являющихся естественными изначальными качествами Человека.<sup>6</sup>

В соответствии с Доктриной информационной безопасности РФ, утв. Президентом РФ 09.09.2000 N Пр-1895<sup>7</sup>, первая составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Разработанная в соответствии с положениями Доктрины Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 07.02.2008 N Пр-212<sup>8</sup>, называет целью формирования и развития информационного общества в РФ – повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий. И относит к числу основных задач: формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на её основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий; совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере.

То есть, для достижения этих целей изначально требуется обеспечить реализацию гарантированного статьёй 29 Конституции РФ<sup>9</sup> права каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. И установленную частью 2 статьи 24 Конституции, обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, и их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

*Итак, что же такое информация?*

Слово «информация» происходит от лат. informatio, что в переводе обозначает сведение, разъяснение, ознакомление, осведомленность.<sup>10</sup>

---

<sup>6</sup> Ю.Я. Якель, Е.Н. Хмелева, И.В. Савельева: Наше право на информацию. 2004. Москва. С. 3.

<sup>7</sup> Российская газета от 28 сентября 2000 г. N 187.

<sup>8</sup> Российская газета от 16 февраля 2008 г. N 34.

<sup>9</sup> Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.). Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237.

<sup>10</sup> Википедия. <http://ru.wikipedia.org/>.

В традиционном понимании, информация – это сведения, знания, сообщения о положении дел, которые человек воспринимает из окружающего мира с помощью органов чувств, которые являются объектом преобразования (включая хранение, передачу и т.д.) и используются для выработки поведения, принятия решения, управления, обучения и т.д.

Информацию можно классифицировать: по способам восприятия (визуальная, аудиальная и т.д.); по формам представления (текстовая, числовая, графическая, комбинированная и т.д.); по общественному значению: массовая (обыденная, общественно-политическая и т.д.), специальная (научная, техническая, управленческая, производственная), личная (наши знания, умения, интуиция).

Основными свойствами информации являются:

- полнота (достаточна для понимания и принятия решения);
- достоверность (отражает истинное положение дел);
- своевременность, актуальность (важна и существенна для настоящего времени);
- объективность (не зависит от чего-либо мнения);
- ясность (выражена на языке, доступном получателю);
- ценность, полезность, значимость (обеспечивает решение поставленной задачи, нужна для того чтобы принимать правильные решения).

*Что такое информация в правовом смысле?*

Понятие «информация» содержится в статье 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>11</sup> «информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления».

В соответствии с положениями этого же закона (Статья 5), информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Она может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку её предоставления или распространения.

### 1.3. Что такое экологическая информация

Как уже говорилось выше, Статьёй 42 Конституции РФ гражданам гарантируется право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Зачастую понятие «экологическая информация» рассматривается как «информация об окружающей среде». Такой подход представляется неверным, так как понятие «экологическая информация» намного шире.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ<sup>12</sup> (Статья 1) окружающая среда определяется как совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Понятие «информация о состоянии окружающей среды, её загрязнении» раскрывается в Федеральном законе «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 г. N 113-ФЗ<sup>13</sup>

<sup>11</sup>Собрание законодательства РФ от 31 июля 2006 г. N 31 (часть I) ст. 3448.

<sup>12</sup>Собрание законодательства РФ от 14 января 2002 г. N 2 ст. 133.

<sup>13</sup>Собрание законодательства РФ от 27 июля 1998 г. N 30 ст. 3609.



(Статья 1), это – сведения (данные), полученные в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды. Этим же законом детально регулируются вопросы использования информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении и информационной продукции (обобщённой информации полученной в результате обработки сведений (данных) и предназначенной для распространения или реализации).

Определение «экологическая информация» в базовых Российских законах, к сожалению, отсутствует. Единственное упоминание мы увидим в Кодексе РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ<sup>14</sup> (Статья 8.5).

Под экологической информацией в данной статье подразумевается: информация о состоянии окружающей среды и природных ресурсов; информация об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы; информация о радиационной обстановке; сведения о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды.

Как видно, это определение объёмней, чем просто информация об окружающей среде, но при этом оно всё равно не охватывает тот минимум видов экологической информации, который необходим гражданам для защиты своих прав и интересов. Поскольку, кроме упомянутых в Кодексе об административных правонарушениях видах экологической информации, к ней должна так же относиться информация:

- об угрозах для здоровья и жизни людей, в том числе и информация о состоянии здоровья населения и о мерах по обеспечению безопасности;
- об осуществляемой или планируемой хозяйственной деятельности, которая может или уже оказывает вредное воздействие на окружающую среду и здоровье граждан, в том числе о видах такого воздействия;
- о мероприятиях по охране окружающей среды, направленных на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду, в том числе правовых, административных и иных мерах;
- о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, которые осуществляют свою деятельность в сфере использования, распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды;
- о финансировании мероприятий по охране окружающей среды и др.

Сегодня, когда заинтересованная общественность стала более активна в вопросах защиты своих прав, понимания обязанности государства охранять и обеспечивать благоприятную окружающую среду для жизни человека, возможностей участия в принятии экологически значимых решений, необходимо, для общего понимания владельцев и пользователей экологической информации иметь в законодательстве более четкие формулировки.

Отсутствие такого понятия, неопределённость и различие формулировок в различных законодательных актах, приводит к тому, что на практике граждане и некоммерческие организации часто не могут получить информацию, связанную с окружающей средой (например, информацию о выбросах и сбросах предприятий, о воздействии окружающей среды на здоровье населения), но не являющуюся информацией о её состоянии.

Следует отметить, что подобная ситуация не всегда существовала в национальном законодательстве. Федеральный Закон «Об информации, информатизации и защите информации», действовавший с 1995 по 2006 год, предоставлял гражданам право доступа практически ко всей информации, затрагивающей их права и представляющей общественный

<sup>14</sup>N 1 (часть I) ст. 1. Собрание законодательства РФ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.

интерес. Двух этих условий было достаточно, чтобы несмотря на декларативность формулировок, получать доступ в том числе к информации о чрезвычайных ситуациях, экологической, метеорологической, демографической, санитарно-эпидемиологической и другой информации, необходимой для обеспечения безопасного функционирования населённых пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом (часть 3 статьи 10).

Как уже говорилось выше, в российском законодательстве, нет понятия «экологическая информация», но Российская Федерация готовится присоединиться<sup>15</sup> к Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция)<sup>16</sup>. Данная Конвенция содержит понятие «Экологическая информация» (пункт 3 статья 2), которая означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически изменённые организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте «а» выше, и анализ затрат и результатов и другой экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды, или через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте «б» выше.

Таким образом, после присоединения к Орхусской Конвенции российская общественность сможет полноценно использовать этот перечень для получения информации. Надеемся, что и в нашем законодательстве появится понятие «экологическая информация», либо будет создан перечень, реестр сведений, которые относятся к такой информации. Как, например, в Белоруссии, где Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.05.2003 N 22 был утверждён перечень сведений, относящихся к экологической информации.<sup>17</sup>

<sup>15</sup>См. Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 9 июня 2011 года в г. Дзержинске, утв. 20 июля 2011 года, Пр-1742ГС. Подпунктом ж) пункта 2 указанного перечня Правительству Российской Федерации предлагается принять решения, обеспечивающие присоединение России к Орхусской Конвенции.

<sup>16</sup>Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» была принята 25 июня 1998 года на четвертой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Орхусе, Дания.

<sup>17</sup>Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003 г. № 69, 8/9631.

## 1.4. Что такое полная, достоверная и своевременная экологическая информация

Для реализации права на благоприятную окружающую среду, гражданам и НКО необходимо своевременно получить полную и достоверную информацию, как о состоянии окружающей среды, так и о мерах по её охране, об обстоятельствах и фактах хозяйственной и иной деятельности, создающей угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

Такую информацию, в соответствии с положениями статей 11, 12 Законом «Об охране окружающей среды», можно получить от органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, иных организаций и должностных лиц.

Получение своевременной, полной и достоверной экологической информации, может являться гарантией эффективной реализации права на благоприятную окружающую среду. Поэтому нам необходимо знать, что собой представляет такая информация.

Под своевременной информацией понимается информация переданная обратившемуся лицу, в самые короткие сроки.

Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Статья 12), установлено, что ответ на письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления, должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации обращения. А в исключительных случаях, этот срок может быть продлён ещё на 30 дней.

Полная информация — информация, которая передается обратившимся в том объёме, в котором ею обладает государственный орган, орган местного самоуправления, должностные лица иные объединения, в рамках их компетенции.

Достоверной является неискажённая (заведомо или по небрежности) экологически значимая информация, которой располагают или должны располагать специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды и иные субъекты права в пределах их компетенции. Уровень достоверности зависит от уровня развития экологической и иной науки и техники и имеет тенденцию к возрастанию. При оценке достоверности информации могут учитываться реальные технические и иные возможности соответствующих государственных органов получить более достоверную информацию о состоянии окружающей среды.<sup>18</sup>

Легкодоступной информацией можно считать информацию, которую можно получить в удобное время, в удобном месте, в удобном виде и т.п.

Достоверность информации, её полнота, своевременность предоставления и доступность являются важнейшими принципами, на которых основано правовое регулирование отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации в России. Предоставление экологической информации соответствующей вышеназванным критериям, является гарантией не только экологической безопасности, но и гарантией предупреждения и предотвращения нарушений в области охраны окружающей среды, жизни и здоровья граждан.

<sup>18</sup>Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук.-4-е издание. Москва: Эксмо, 2010. С. 203.

## 1.5. Способы и виды и предоставления информации

Сегодня, в условиях стремительно развивающегося информационного пространства и телекоммуникационных технологий, информацию можно получить из различных источников и соответственно разных видов.

К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен (статья 7 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Общая информация, попадёт к нам при помощи СМИ, ТВ, интернета, специализированных рассылок, газет, журналов, книг, электронных баз данных, участия в социальных сетях, и других источников. Разобраться в этом потоке информации порой бывает не просто. Поэтому нам необходимо знать каким образом органы государственной власти, органы местного самоуправления официально предоставляют информацию заинтересованной общественности и в каком виде.

*Способы предоставления информации, установлены статьёй 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 N 8-ФЗ. К ним относятся:*

- обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в СМИ;
- размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет», либо в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;
- ознакомление пользователей с информацией о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;
- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления;
- предоставление информации о деятельности соответствующих органов по запросам;
- иные способы, предусмотренные законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления – также муниципальными правовыми актами.

В целях обеспечения доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 583<sup>19</sup> были утверждены Правила отнесения информации к общедоступной размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных; Правила определения периодичности размещения общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроков её обновления, а также иных требований к размещению указанной информации в форме открытых данных.

<sup>19</sup> Собрании законодательства РФ от 29 июля 2013 г. N 30 (часть II) ст. 4107.

Кроме того, предоставление информации регулируется законами субъектов, например, Законом Приморского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» от 05 марта 2011 № 747-КЗ<sup>20</sup>, ведомственными актами, например, Приказ Генпрокуратуры РФ «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» от 31 мая 2011 № 153<sup>21</sup>, которым утверждены инструкция о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры РФ и перечень информации о деятельности Генеральной прокуратуры РФ, размещаемой на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет.

При необходимости получения специализированной информации, информации отсутствующей в общем доступе, а также достоверной, полной и своевременной информации по интересующему нас вопросу, мы можем обратиться с устным или письменным запросом к обладателю информации и получить от него информацию в интересующем нас виде.

Статьёй 7 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» предусмотрено, что информация по запасам может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа, а в случаях, если форма предоставления информации не установлена, она может определяться запросом. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в государственном органе, органе местного самоуправления.

Виды предоставления информации предусмотрены Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» среди которых: электронное сообщение, документированная информация, электронный документ, устная информация.

Документированная информация – зафиксированная на материальном носителе путём документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях её материальный носитель. В федеральных органах, исполнительной власти документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации<sup>22</sup>.

Электронное сообщение – информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети. В настоящее время очень распространена форма направления запросов и получения ответов. На сайтах государственных органов всё чаще стали размещать ссылки на страницы и адреса электронной почты,

---

<sup>20</sup>Ведомости Законодательного Собрания Приморского края от 14 марта 2011 г. № 180.

<sup>21</sup>«Законность», № 10, 2011 г.

<sup>22</sup>Постановление Правительства РФ от 15 июня 2009 г. № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти». Собрание законодательства РФ от 22 июня 2009 г. № 25 ст. 3060; Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти». Собрание законодательства РФ от 1 августа 2005 г. № 31 ст. 3233.

где можно заполнить форму запроса, обращения, подать жалобу. Так на сайте Минприроды России для информационно-справочной поддержки граждан размещён e-mail: [minprirody@mnr.gov.ru](mailto:minprirody@mnr.gov.ru). А на сайте Росприроднадзора <http://rpn.gov.ru/node/66> можно написать электронное обращение, заполнив форму, и ознакомиться с ответами на наиболее часто задаваемые вопросы.

Электронный документ – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в таком же порядке, как и письменное обращение, установленном Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (статья 7).

Устная информация – информация, которую можно получить и передать во время встреч или по телефону. Организация личного приёма граждан в государственных органах, органах местного самоуправления также предусмотрена Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (статья 13). При этом содержание устного обращения гражданина должно заноситься в карточку личного приёма. И в случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть также дан устно в ходе личного приёма, о чём делается запись в карточке личного приёма. В остальных случаях даётся письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Как видно, из содержания анализируемых выше статей закона, имеется возможность получить информацию в любом интересующем нас виде, в устной форме и в виде документированной информации, электронном виде, конечно, при условии, что именно в таком виде она имеется от обладателя. Поэтому обращаясь за информацией необходимо чётко себе представлять, для чего она необходима, как вы будете её в дальнейшем использовать и, исходя из этих критериев, выбрать оптимальный способ и вид её получения.

## **ГЛАВА II. ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ**

### **2.1. Законодательство гарантирующее право на информацию**

Право на Доступ к информации является основополагающим в системе защиты прав человека и гарантировано достаточно большим количеством актов международного, федерального и регионального уровней. Здесь имеются как общие нормы, направленные на реализацию прав граждан на получение информации, так и специфические, направленные именно на реализацию права получения экологической информации.

Знание норм законов будет способствовать грамотному составлению запроса и поможет вам правильно сформулировать вопросы по интересующей вас тематике.

#### **Всеобщая декларация прав человека принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года (Извлечение)**

##### **Статья 19**

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

#### **Декларация прав и свобод человека и гражданина принята 22 ноября 1991 года Постановление ВС РСФСР N 1920-123 (Извлечение)**

##### **Статья 13**

...

2. Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом.

##### **Статья 25**

...

Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

##### **Статья 31**

Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

<sup>23</sup>Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР от 26 декабря 1991 г.

**Конвенция о защите прав человека и основных свобод<sup>24</sup>  
ратифицирована Федеральным законом  
от 30 марта 1998 года N 54-ФЗ<sup>25</sup>  
(Извлечение)**

**Статьёй 10. Свобода выражения мнения**

1. Каждый имеет право свободно выражать своё мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий.

2. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

**Всемирная хартия природы  
Принята 28.10.1982  
Резолюцией 37/7 на 48-м пленарном заседании  
37-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН<sup>26</sup>  
(Извлечение)**

...

23. Каждый человек в соответствии с законодательством своей страны должен иметь возможность участвовать индивидуально или коллективно в процессе разработки решений, непосредственно касающихся окружающей его природной среды, а в случае нанесения ей ущерба или ухудшения её состояния должен иметь право использовать все средства для её восстановления.

**Руководящие принципы  
по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности  
в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды  
приняты в г. Софии 23.10.1995 – 25.10.1995  
(Извлечение)**

1. Для целей настоящих Руководящих принципов под термином «экологическая информация» понимается любая информация о состоянии вод, воздуха, почвы, фауны, флоры, земли и природных зон и о деятельности или мерах, которые оказывают неблагоприятное воздействие на окружающую среду.

---

<sup>24</sup>Конвенция Заключена в г. Риме 04.11.1950 (вместе с «Протоколом [N 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом N 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)). Опубликована в Собрании законодательства Российской Федерации от 08 января 2001 г. N 2, ст. 163.

<sup>25</sup>Собрание законодательства Российской Федерации от 06 апреля 1998 г. N 14, ст. 1514.

<sup>26</sup>Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996. С. 132–135.



гоприятное воздействие или могут оказывать такое воздействие на них, а также о деятельности или мерах, направленных на их охрану, включая административные меры и программы рационального использования окружающей среды.

2. Любому физическому или юридическому лицу должен предоставляться, по его просьбе, свободный доступ к экологической информации при соблюдении условий, содержащихся в настоящих Руководящих принципах, безотносительно его гражданства, подданства или места жительства и без учёта необходимости доказывать его правовой или другой интерес.

3. Органы государственной власти (на национальном уровне, уровне территориально-административных единиц и местном уровне) и органы, на которые возложена государственная ответственность за охрану окружающей среды, за исключением органов, обладающих судебной или законодательной дееспособностью, должны предоставлять экологическую информацию с соблюдением условий, содержащихся в настоящих Руководящих принципах.

...

10. Государства должны регулярно публиковать новейшую информацию о состоянии окружающей среды, например, в рамках докладов.

**Конституция РФ**  
**принята всеобщим голосованием 12 декабря 1993 года**  
(Извлечение)

**Статья 9**

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

...

**Статья 18**

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

**Статья 24**

...

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

**Статья 29**

...

4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

**Статья 33**

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

**Статья 41**

...

3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечёт за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

#### **Статья 42**

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

#### **Статья 46**

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.  
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

#### **Статья 58**

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

### **Федеральный закон**

### **«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

**от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ**

(Извлечение)

#### **Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:  
1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;  
2) применении информационных технологий;  
3) обеспечении защиты информации.  
...

#### **Статья 3. Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации**

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах:

1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;  
2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;  
3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;  
...  
6) достоверность информации и своевременность её предоставления;

#### **Статья 7. Общедоступная информация**

1. К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

...  
4. Информация, размещаемая её обладателями в сети «Интернет» в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного её использования, является общедоступной информацией, размещаемой в форме открытых данных.

## Статья 8. Право на доступ к информации

1. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее – организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

3. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

4. Не может быть ограничен доступ к:

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

2) информации о состоянии окружающей среды;

3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

5) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

5. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость её получения.

6. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

7. В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного её предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

8. Предоставляется бесплатно информация:

1) о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;

2) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;

3) иная установленная законом информация.

9. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

...

### **Статья 17. Ответственность за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации**

1. Нарушение требований настоящего Федерального закона влечёт за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

...

## **Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09 февраля 2009 N 8-ФЗ (Извлечение)**

### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

...

1) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления – информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее – подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления – муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности;

...

4) запрос – обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственный орган или орган местного самоуправления либо к его должностному лицу о предоставлении информации о деятельности этого органа;

5) официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления (далее – официальный сайт) – сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления.

### **Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

...

2) достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность её предоставления;

...

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

### **Статья 6. Способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими способами:

1) обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

2) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;

3) размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

4) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов органов местного самоуправления;

6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

7) другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления – также муниципальными правовыми актами.

### **Статья 7. Форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.

2. ...

В случае, если форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не установлена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в государственном органе, органе местного самоуправления.

2.1. Общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством её размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных.

3. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в устной форме предоставляется пользователям информацией во время

приёма. Указанная информация предоставляется также по телефонам справочных служб государственного органа, органа местного самоуправления либо по телефонам должностных лиц, уполномоченных государственным органом, органом местного самоуправления на её предоставление.

4. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может быть передана по сетям связи общего пользования. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых доступ с использованием сети «Интернет» к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации.

#### **Статья 8. Права пользователя информацией**

Пользователь информацией имеет право:

- 1) получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) отказаться от получения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 3) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен;
- 4) обжаловать в установленном порядке акты и (или) действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации;
- 5) требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причинённого нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

#### **Статья 18. Запрос информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Пользователь информацией имеет право обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления с запросом как непосредственно, так и через своего представителя, полномочия которого оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, государственного органа, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления. Анонимные запросы не рассматриваются. В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.

3. При составлении запроса используется государственный язык Российской Федерации. Использование при составлении запроса в государственный орган или орган местного самоуправления республики в составе Российской Федерации государственного языка этой республики определяется законодательством данной республики. Возможность использования при составлении запроса в государственный орган субъекта

Российской Федерации или орган местного самоуправления других языков народов Российской Федерации определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

4. В случае поступления в государственный орган или орган местного самоуправления запроса, составленного на иностранном языке, этот запрос может быть рассмотрен в порядке, установленном соответствующим органом.

5. Запрос, составленный в письменной форме, подлежит регистрации в течение трёх дней со дня его поступления в государственный орган, орган местного самоуправления. Запрос, составленный в устной форме, подлежит регистрации в день его поступления с указанием даты и времени поступления.

6. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение семи дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием её причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим Федеральным законом срока для ответа на запрос.

7. Если запрос не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые он направлен, то в течение семи дней со дня регистрации запроса он направляется в государственный орган или орган местного самоуправления, к полномочиям которых отнесено предоставление запрашиваемой информации. О переадресации запроса в этот же срок сообщается направившему запрос пользователю информацией. В случае, если государственный орган или орган местного самоуправления не располагает сведениями о наличии запрашиваемой информации в другом государственном органе, органе местного самоуправления, об этом также в течение семи дней со дня регистрации запроса сообщается направившему запрос пользователю информацией.

8. Государственные органы, органы местного самоуправления вправе уточнять содержание запроса в целях предоставления пользователю информацией необходимой информации о деятельности указанных органов.

9. Требования настоящего Федерального закона к запросу в письменной форме и ответу на него применяются к запросу, поступившему в государственный орган, орган местного самоуправления по сети «Интернет», а также к ответу на такой запрос.

### **Статья 19. Порядок предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу предоставляется в виде ответа на запрос, в котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация либо в котором в соответствии со статьёй 20 настоящего Федерального закона содержится мотивированный отказ в предоставлении указанной информации. В ответе на запрос указываются наименование, почтовый адрес государственного органа или органа местного самоуправления, должность лица, подписавшего ответ, а также реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата).

...

3. При запросе информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, опубликованной в средствах массовой информации либо размещенной в сети «Интернет», в ответе на запрос государственный орган, орган местного самоуправления могут ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального сайта, на котором размещена запрашиваемая информация.

4. В случае, если запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. В случае, если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, государственный орган или орган местного самоуправления обязан предоставить запрашиваемую информацию, за исключением информации ограниченного доступа.

5. Ответ на запрос подлежит обязательной регистрации государственным органом, органом местного самоуправления.

**Статья 20. Основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не предоставляется в случае, если:

- 1) содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) в запросе не указан почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;
- 3) запрашиваемая информация не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые поступил запрос;
- 4) запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;
- 5) запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;
- 6) в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых государственным органом, органом местного самоуправления, проведении анализа деятельности государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления либо подведомственных организаций или проведении иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

...

3. Государственный орган, орган местного самоуправления вправе не предоставлять информацию о своей деятельности по запросу, если эта информация опубликована в средстве массовой информации или размещена в сети «Интернет».

...

**Статья 23. Защита права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

2. Если в результате неправомерного отказа в доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, либо несвоевременного её предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации пользователю информацией были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

**Статья 25. Ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ



к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Федеральный закон**  
**«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**  
**от 02 мая 2006 года N 59-ФЗ<sup>27</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 2. Право граждан на обращение**

1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

...

3. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

**Статья 6. Гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением**

1. Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу с критикой деятельности указанных органов или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц.

...

**Статья 7. Требования к письменному обращению**

1. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

...

**Статья 8. Направление и регистрация письменного обращения**

1. Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

...

4. В случае, если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

...

---

<sup>27</sup>Собрание законодательства РФ от 08 мая 2006 года, N 19, ст. 2060.

6. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

...

7. В случае, если в соответствии с запретом, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующие решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

### **Статья 10. Рассмотрение обращения**

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) даёт письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

...

4. Ответ на обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.

### **Статья 12. Сроки рассмотрения письменного обращения**

1. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

2. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

### **Статья 13. Личный приём граждан**

1. Личный приём граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приёма, а также об установленных для приёма днях и часах доводится до сведения граждан.

....

3. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приёма гражданина. В случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются

очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приёма, о чем делается запись в карте личного приёма гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

4. Письменное обращение, принятое в ходе личного приёма, подлежит регистрации и рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

...

### **Статья 16. Возмещение причинённых убытков и взыскание понесённых расходов при рассмотрении обращений**

1. Гражданин имеет право на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причинённых незаконным действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, по решению суда.

...

## **Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ<sup>28</sup> (Извлечение)**

### **Статья 31. Выбор земельных участков для строительства**

...

3. Органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Граждане, общественные организации (объединения), религиозные организации и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения, религиозных организаций и связанных с изъятием, в том числе путём выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства.

При предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам изъятия, в том числе путём выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов и общностей. Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, предусмотренные статьёй 29 настоящего Кодекса, принимают решения о предварительном согласовании мест размещения объектов с учётом результатов таких сходов или референдумов.

4. Орган местного самоуправления информирует землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, законные интересы которых могут быть затронуты в результате возможного изъятия для государственных и муниципальных нужд находящихся соответственно в их пользовании и владении земельных участков, в связи с предоставлением этих земельных участков для строительства. В случае, если в целях размещения объектов необходимо выкупить земельные участки для государственных или муниципальных нужд из земель, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, орган местного

---

<sup>28</sup>Собрание законодательства РФ от 29 октября 2001г. N 44, ст. 4147.

самоуправления информирует собственников этих земельных участков об их возможном выкупе. Порядок и условия предоставления такой информации могут быть установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

...

9. Решение о предварительном согласовании места размещения объекта или об отказе в размещении объекта может быть обжаловано заинтересованными лицами в суд.

...

**Федеральный закон**  
**«Об охране окружающей среды»**  
**от 10 января 2002 года № 7-ФЗ**  
(Извлечение)

**Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды**

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

...

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учётом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

...

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

...

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

...

#### **Статья 4. Объекты охраны окружающей среды**

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы;

поверхностные и подземные воды;

леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

#### **Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды**

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на её защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

...

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по её охране;

...

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы...

**Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды**

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

...

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по её охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

...

**Статья 13. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду**

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

2. При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учётом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

**Федеральный закон  
«Об экологической экспертизе»  
от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ<sup>29</sup>  
(Извлечение)**

**Статья 3. Принципы экологической экспертизы**

Экологическая экспертиза основывается на принципах:  
презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

...

достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;

...

---

<sup>29</sup> Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. N 48, ст. 4556.

научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;

гласности, участия общественных организаций (объединений), учёта общественного мнения;

...

#### **Статья 4. Виды экологической экспертизы**

В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

#### **Статья 18. Заключение государственной экологической экспертизы**

1. Заключение государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды...

...

5. Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, указанным в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Несоблюдение требования обязательного проведения государственной экологической экспертизы проекта международного договора является основанием для признания его недействительным.

...

6. Заключение государственной экологической экспертизы направляется заказчику. Для осуществления соответствующих контрольных функций информация о заключении государственной экологической экспертизы направляется территориальным органам

федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления и в случаях, определяемых федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, – кредитным организациям, которые осуществляют финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы.

...

8. Заключение государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

### **Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы**

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

...

получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах её проведения;

...

### **Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ<sup>30</sup> (Извлечение)**

#### **Статья 8. Права граждан**

Граждане имеют право:

на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;

получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;

обращаться в органы, уполномоченные на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в связи с нарушениями требований санитарного законодательства, создающими угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде и угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предложения об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

на возмещение в полном объеме вреда, причинённого их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении

---

<sup>30</sup>Собрание законодательства РФ от 5 апреля 1999 г. N 14 ст. 1650.



санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 10. Обязанности граждан**

Граждане обязаны:

выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей;

не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

### **...Статья 12. Санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений**

1. При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путём комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

2. При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее – объекты) должны соблюдаться санитарные правила.

...

4. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, ответственные за выполнение работ по проектированию и строительству объектов, их финансирование и (или) кредитование, в случае выявления нарушения санитарно-эпидемиологических требований или невозможности их выполнения обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение указанных работ и их финансирование и (или) кредитование.

### **Статья 13. Санитарно-эпидемиологические требования к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства**

1. Продукция производственно-технического назначения, при производстве, транспортировке, хранении, применении (использовании) и утилизации которой требуется непосредственное участие человека, а также товары для личных и бытовых нужд граждан (далее – продукция) не должны оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания.

Продукция по своим свойствам и показателям должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

...

3. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие разработку, производство, транспортировку, закупку, хранение и реализацию продукции, в случае установления её несоответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям обязаны приостановить такую деятельность, изъять продукцию из оборота и принять меры по применению (использованию) продукции в целях, исключающих причинение вреда человеку, или её уничтожить.

...

**Статья 15. Санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства**

1. Пищевые продукты должны удовлетворять физиологическим потребностям человека и не должны оказывать на него вредное воздействие.

...

4. Производство, применение (использование) и реализация населению новых видов (впервые разрабатываемых и внедряемых в производство) пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий, внедрение новых технологических процессов их производства и технологического оборудования осуществляются при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

...

6. Не соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и представляющие опасность для человека пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия немедленно снимаются с производства или реализации.

**Статья 16. Санитарно-эпидемиологические требования к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации**

1. Продукция, ввозимая на территорию Российской Федерации гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами и предназначенная для реализации населению, а также для применения (использования) в промышленности, сельском хозяйстве, гражданском строительстве, на транспорте, в процессе которого требуется непосредственное участие человека, не должна оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания.

**Статья 18. Санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам**

...

2. Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

...

5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

Границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

**Статья 19. Санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению**

1. Питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

...

3. Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

**Статья 20. Санитарно-эпидемиологические требования к атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях**

1. Атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях (далее – места постоянного или временного пребывания человека) не должен оказывать вредное воздействие на человека.

...

4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица в соответствии со своими полномочиями обязаны осуществлять меры по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, обеспечению соответствия атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека санитарным правилам.

**Статья 21. Санитарно-эпидемиологические требования к почвам, содержанию территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок**

1. В почвах городских и сельских поселений и сельскохозяйственных угодий содержание потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов, а также уровень радиационного фона не должен превышать предельно допустимые концентрации (уровни), установленные санитарными правилами.

...

**Статья 22. Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления**

1. Отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

...

3. В местах централизованного использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов производства и потребления должен осуществляться радиационный контроль.

...

**Статья 23. Санитарно-эпидемиологические требования к жилым помещениям**

1. Жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

2. Заселение жилых помещений, признанных в соответствии с санитарным законодательством Российской Федерации непригодными для проживания, равно как и предоставление гражданам для постоянного или временного проживания нежилых помещений не допускается.

...

**Федеральный закон**  
**«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**  
**от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ<sup>31</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 23. Информация о факторах, влияющих на здоровье**

Граждане имеют право на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, состоянии среды обитания, рациональных нормах питания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг. Такая информация предоставляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, а также организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

**Федеральный закон**  
**«О радиационной безопасности населения»**  
**от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ<sup>32</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 23. Право граждан и общественных объединений на получение информации**

Граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ею функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности.

**Закон РФ «О защите прав потребителей»**  
**от 7 февраля 1992 г. N 2300-1<sup>33</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 10. Информация о товарах (работах, услугах)**

1. Изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать: наименование технического регламента или иное установленное законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и свидетельствующее об обязательном подтверждении соответствия товара обозначение;

сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание

---

<sup>31</sup>Собрание законодательства РФ от 28 ноября 2011 г. N 48 ст. 6724.

<sup>32</sup>Собрание законодательства РФ от 15 января 1996 г. N 3 ст. 141.

<sup>33</sup>Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 9 апреля 1992 г., N 15, ст. 766.

указанных организмов в таком компоненте составляет более девяти десятых процента), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях. Перечень товаров (работ, услуг), информация о которых должна содержать противопоказания для их применения при отдельных заболеваниях, утверждается Правительством Российской Федерации;

цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг), в том числе при предоставлении кредита размер кредита, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы;

гарантийный срок, если он установлен;

правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);

информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

срок службы или срок годности товаров (работ), установленный в соответствии с настоящим Законом, а также сведения о необходимых действиях потребителя по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары (работы) по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества потребителя или становятся непригодными для использования по назначению;

адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца), уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера;

информацию об обязательном подтверждении соответствия товаров (работ, услуг), указанных в пункте 4 статьи 7 настоящего Закона;

информацию о правилах продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);

указание на конкретное лицо, которое будет выполнять работу (оказывать услугу), и информацию о нем, если это имеет значение, исходя из характера работы (услуги);

указание на использование фонограмм при оказании развлекательных услуг исполнителями музыкальных произведений.

Если приобретаемый потребителем товар был в употреблении или в нем устранялся недостаток (недостатки), потребителю должна быть предоставлена информация об этом.

3. Информация, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи, доводится до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг). Информация об обязательном подтверждении соответствия товаров представляется в порядке и способами, которые установлены законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и включает в себя сведения о номере документа, подтверждающего такое соответствие, о сроке его действия и об организации, его выдавшей.

**Федеральный закон**  
**«О гидрометеорологической службе»**  
**от 19 июля 1998 г. N 113-ФЗ**<sup>34</sup>  
(Извлечение)

**Статья 17. Условия предоставления пользователям (потребителям) информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении и информационной продукции**

<sup>34</sup> Собрание законодательства РФ от 27 июля 1998 г. N 30 ст. 3609.

1. Информация о состоянии окружающей среды, её загрязнении и информационная продукция предоставляются пользователям (потребителям) бесплатно, а также на основе договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

2. Информация общего назначения доводится до пользователей (потребителей) в виде текстов в письменной форме, таблиц и графиков по сетям электрической и почтовой связи, через средства массовой информации в режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей (потребителей).

3. Специализированная информация предоставляется пользователям (потребителям) на основе договоров.

4. Федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях обязан информировать пользователей (потребителей) о составе предоставляемой информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обслуживание пользователей (потребителей).

5. Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении физическим и юридическим лицам иностранных государств устанавливается международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об участии в международном информационном обмене в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Федеральный закон**  
**«О водоснабжении и водоотведении»**  
**от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ<sup>35</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 26. Предотвращение негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении водоотведения**

1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов централизованных систем водоотведения устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, а также лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее также – лимиты на сбросы).

...

3. Организация, осуществляющая водоотведение, разрабатывает план снижения сбросов и утверждает такой план по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления поселения, городского округа и территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор.

8. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны не реже одного раза в год размещать в средствах массовой информации и на официальном сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» сведения об очистке сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения на территории субъекта Российской Федерации, информацию о планах снижения сбросов организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов и об итогах реализации таких планов.

---

<sup>35</sup>Собрание законодательства РФ от 12 декабря 2011 г. N 50 ст. 7358.

**Статья 34. Стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения и порядок контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации**

1. Организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органы регулирования тарифов обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

...

4. Информация, отнесенная к сведениям, составляющим государственную тайну, не включается в состав информации, подлежащей раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

5. Информация о регулируемой деятельности, к которой обеспечивается свободный доступ и которая подлежит раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, не может быть признана коммерческой тайной.

6. Информация о тарифах, установленных в сфере водоснабжения и водоотведения, параметрах тарифного регулирования, в том числе долгосрочных, размещается органами регулирования тарифов в средствах массовой информации и (или) на сайте в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов и определяемом Правительством Российской Федерации.

**Федеральный закон  
«Об охране атмосферного воздуха»  
от 04 мая 1999 года N 96-ФЗ<sup>36</sup>  
(Извлечение)**

**Статья 3. Основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха**

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха основывается на следующих принципах:

приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;

...

недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;

...

гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;

...

**Статья 19. Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей**

...

3. ...

Информация о неблагоприятных метеорологических условиях представляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора,

---

<sup>36</sup>Собрание законодательства РФ от 03 мая 1999г. N 18, ст. 2222.

орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического надзора, которые обеспечивают контроль за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности.

Порядок представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требования к составу и содержанию такой информации, порядок её опубликования и предоставления заинтересованным лицам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в области охраны окружающей среды.

(абзац введен Федеральным законом от 18.07.2011 N 242-ФЗ)

4. При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **Статья 29. Права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха**

1. Граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на: информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него; участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;

участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

2. Граждане и общественные объединения имеют право предъявлять иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, причинённого загрязнением атмосферного воздуха.

3. Представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.

### **Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ<sup>37</sup> (Извлечение)**

### **Статья 6. Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

---

<sup>37</sup>Собрание законодательства РФ от 26 декабря 1994 г. N 35 ст. 3648.



Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

**Федеральный закон**  
**«О качестве и безопасности пищевых продуктов»**  
**от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ<sup>38</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 5. Информация о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий**

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг.

2. Органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивают органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, о соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий, оказании услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, о государственной регистрации пищевых продуктов, материалов и изделий, о подтверждении их соответствия требованиям нормативных документов, а также о мерах по предотвращению реализации некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий.

**Федеральный закон**  
**«О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»**  
**от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ<sup>39</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 10. Обеспечение общедоступности сведений о безопасности генно-инженерной деятельности**

Сведения о безопасности генно-инженерной деятельности являются общедоступными.

---

<sup>38</sup>Собрание законодательства РФ от 10 января 2000 г. N 2 ст. 150.

<sup>39</sup>Собрание законодательства РФ от 8 июля 1996 г. N 28, ст. 3348.

Юридические лица и граждане (физические лица), осуществляющие генно-инженерную деятельность, обязаны по просьбе заинтересованных лиц предоставлять информацию об уровне риска и о принимаемых мерах по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности. При этом сведения о генно-инженерной деятельности, составляющие государственную, служебную или коммерческую тайну, предоставляются в установленном порядке.

**Федеральный закон**  
**«Об отходах производства и потребления»**  
**от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ<sup>40</sup>**  
(Извлечение)

**Статья 3. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами**

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;

...

доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;

...

**Статья 5. Полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами**

К полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

...

обеспечение населения информацией в области обращения с отходами;

...

**Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами**

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

...

участие в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами.

**Статья 11. Требования к эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов**

Индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны:

соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека;

...

проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;

предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами;

...

---

<sup>40</sup>Собрание законодательства РФ от 29 июня 1998 г. N 26 ст. 3009.

в случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, немедленно информировать об этом федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

**Федеральный закон**  
**«Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов**  
**в Российской Федерации» от 22 декабря 2008 N 262-ФЗ<sup>41</sup>**

(Извлечение)

**Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности судов**

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности судов являются:

- 1) открытость и доступность информации о деятельности судов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) достоверность информации о деятельности судов и своевременность её предоставления;
- 3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности судов любым законным способом;
- 4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации; соблюдение прав и законных интересов участников судебного процесса при предоставлении информации о деятельности судов;
- 5) невмешательство в осуществление правосудия при предоставлении информации о деятельности судов.

**Статья 6. Способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов**

Доступ к информации о деятельности судов обеспечивается следующими способами:

- 1) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в открытом судебном заседании;
- 2) обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в средствах массовой информации;
- 3) размещение информации о деятельности судов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);
- 4) размещение информации о деятельности судов в занимаемых судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях;
- 5) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах;
- 6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.

**Статья 7. Форма предоставления информации о деятельности судов**

1. Информация о деятельности судов может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.

---

<sup>41</sup>Собрание законодательства РФ от 29 декабря 2008 года, N 52 (ч. 1), ст. 6217.

2. ...

В случае, если форма предоставления информации о деятельности судов не предусмотрена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в суде, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

3. Информация о деятельности судов в устной форме предоставляется гражданам (физическим лицам), в том числе представителям организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, во время приема. Указанная информация предоставляется также по телефонам соответствующих структурных подразделений аппаратов судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, аппаратов органов судейского сообщества (при наличии) либо по телефонам уполномоченных должностных лиц.

4. Информация о деятельности судов может быть передана по сетям связи общего пользования.

### **Статья 8. Права пользователей информацией**

Пользователь информацией имеет право:

- 1) получать достоверную информацию о деятельности судов;
- 2) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности судов, доступ к которой не ограничен;
- 3) обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации;
- 4) требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности судов.

### **Статья 18. Запрос информации о деятельности судов**

1. Пользователь информацией имеет право обратиться в суд, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества с запросом, который может быть направлен им непосредственно или его представителем, чьи полномочия оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, органа государственной власти, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности судов. Анонимные запросы не рассматриваются. В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование соответствующего суда, Судебный департамент, наименование соответствующего органа Судебного департамента или органа судейского сообщества, в которые направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.

3. Запрос регистрируется в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества в порядке и сроки, которые установлены актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответственно в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

4. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение

семи дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием её причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим Федеральным законом срока для ответа на запрос.

5. Если запрос не относится к деятельности суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента или органа судейского сообщества, в который направляется запрос, то об этом в течение семи дней со дня регистрации запроса сообщается пользователю информацией, направившему запрос. Возможность переадресации запроса устанавливается актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответственно в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

6. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества имеют право уточнять содержание запроса в целях предоставления пользователю информацией необходимой информации о деятельности судов.

7. Требования настоящего Федерального закона к запросу в письменной форме и ответу на него применяются к запросу, поступившему в суд, Судебный департамент, орган Судебного департамента по сети «Интернет», а также к ответу на такой запрос.

### **Статья 19. Порядок предоставления информации о деятельности судов по запросу**

1. Ответ на запрос должен содержать запрашиваемую информацию либо мотивированный отказ в предоставлении такой информации. В ответе на запрос указываются наименование, почтовый адрес суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента, органа судейского сообщества, должность лица, подписавшего ответ, а также реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата).

2. При запросе информации о деятельности судов, опубликованной в средствах массовой информации либо размещенной в сети «Интернет», в ответе на запрос суд, Судебный департамент, орган Судебного департамента, орган судейского сообщества могут ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального сайта, на котором размещена запрашиваемая информация.

3. В случае, если запрашиваемая информация о деятельности судов относится к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. В случае, если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, предоставляется запрашиваемая информация, за исключением информации ограниченного доступа.

4. Ответы на запросы подлежат обязательной регистрации в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

5. Информация о деятельности судов предоставляется бесплатно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

### **Статья 20. Основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности судов**

1. Информация о деятельности судов не предоставляется в случаях, если:

1) содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности судов;

2) в запросе не указаны почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;

3) запрашиваемая информация не относится к деятельности суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента, органа судейского сообщества, в которые поступил запрос;

4) запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;

5) запрашиваемая информация является вмешательством в осуществление правосудия;

6) предоставление запрашиваемой информации не позволяет обеспечивать безопасность участников судебного разбирательства;

7) запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;

8) в запросе ставится вопрос о толковании нормы права, разъяснении её применения или правовой оценке судебных актов, выработке правовой позиции по запросу, проведении анализа судебной практики или выполнении по запросу иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

2. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества имеют право не предоставлять информацию о деятельности судов по запросу, если эта информация опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальных сайтах судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента.

#### **Статья 24. Защита права на доступ к информации о деятельности судов**

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 N 382-ФЗ<sup>42</sup> (Извлечение)**

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственная информационная система топливно-энергетического комплекса – федеральная государственная информационная система, содержащая информацию о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса;

...

#### **Статья 4. Предназначение и структура государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса**

...

2. Государственная информационная система топливно-энергетического комплекса включает в себя следующие информационные системы (далее – сегменты государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса):

1) информационные системы, которые создаются в целях сбора, обработки информации о состоянии и прогнозе развития отдельных направлений функционирования (отраслей) топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, её предоставления и распространения (далее – отраслевые сегменты государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса);

---

<sup>42</sup> Собрание законодательства РФ от 05 декабря 2011 года, N 49 (ч. 5), ст. 7060.

2) информационная система, которая создается в целях сбора, обработки информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, её предоставления и распространения путём обеспечения взаимодействия данной системы, отраслевых сегментов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и иных информационных систем (далее – интеграционный сегмент государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса).

### **Статья 5. Участники государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса**

...

3. Пользователями государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (лицами, обладающими правом доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса) являются уполномоченный орган, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица и физические лица.

### **Статья 6. Принципы создания, эксплуатации, совершенствования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса**

Создание, эксплуатация, совершенствование государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса осуществляются на основе следующих принципов:

1) полнота, достоверность, своевременность предоставления информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса и общедоступность такой информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

...

В соответствии с положениями этих законов можно сделать следующие выводы:

- общественность может получать необходимую информацию от органов власти, органов местного самоуправления, судов, юридических лиц, как путём направления запросов, на личных приёмах, так и путём ознакомления общедоступной информации размещенной в СМИ, сети «Интернет», стендах, библиотеках, архивах и др.;
- государственные органы, органы местного самоуправления, суды обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности;
- граждане и организации, желающие получить экологическую информацию, не обязаны обосновывать необходимость её получения, то есть объяснять, для чего она необходима;
- решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд;
- граждане имеют право на возмещение убытков, если такие убытки были, причинены в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного её предоставления, либо предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации.

## 2.2. Как составить запрос на получение экологической информации

Запрос – обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственный орган или орган местного самоуправления либо к его должностному лицу о предоставлении информации о деятельности этого органа.

Запрос на получение экологической информации может быть составлен в письменной форме и направлен по почте, факсу, e-mail или озвучен в устной форме по телефону или на личном приёме.

Правильно составленный запрос и своевременное обращение за информацией являются залогом получения необходимого ответа в краткие сроки.

Прежде всего, составляя запрос на получение информации, необходимо, чётко себе представить, какую информацию Вы хотите получить и для каких целей. От этого зависит, как сформулировать вопросы и куда их адресовать. Чем точнее сформулированы вопросы, тем большая вероятность получить полный, точный и своевременный ответ.

Например, если рядом с Вашим домом неожиданно началось строительство объекта, который, по Вашему мнению, может быть опасен для окружающей среды, то Вам необходимо узнать: Какой объект строится? Какие решения органов власти являются основаниями для этого строительства? Какие организации осуществляют и финансируют строительство? Одним из главных вопросов, который Вы можете задать: было ли согласовано строительство объекта с жителями данной местности? Получив ответы на эти вопросы, можно будет понять, законно ли данное строительство. Например, если строящийся объект является объектом государственной экологической экспертизы, и отсутствует положительное заключение государственной экспертизы проектных материалов, а строительство объекта уже началось, то такая ситуация может являться поводом для обращения в суд с иском о приостановлении и запрещении строительства. Если положительное заключение имеется, но при этом мнение жителей не выяснялось, то это также может являться поводом для судебного разбирательства и приостановления строительства.<sup>43</sup>

Наиболее эффективным видом запроса представляется запрос, оформленный в письменном виде.

Требования к письменному обращению и порядку его направления содержатся в Законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Статьи 7, 8). В соответствии с нормами закона, обращение обязательно должно содержать:

- наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица;
- фамилию, имя, отчество обратившегося;
- почтовый адрес, адрес электронной почты (в случае направления запроса в форме электронного документа) по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения;

<sup>43</sup>Ю.Я. Якель, Е.Н. Хмелева, И.В. Савельева: Наше право на информацию. 2004. Москва. С. 19–20.



- изложенную суть обращения и в случае необходимости подтверждения доводов можно приложить к обращению документы и материалы либо их копии;
- подпись и дату.

Как уже говорилось ранее, в соответствии с Законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Статья 8 пункт 5) не нужно обосновывать перед владельцем информации необходимость её получения, но мы рекомендуем указать в запросе, что истребуемая информация затрагивает права граждан и представляет общественный интерес.

В запросе можно указать ссылки на законодательство, гарантирующее Вам право на получение этой информации, и желательно привести цитаты из законов. Данная рекомендация связана с тем, что приведённый в запросе текст закона, гарантирующего Ваши права, будет способствовать более оперативному осмыслению и принятию соответствующим должностным лицом решения о предоставлении запрашиваемой Вами информации.

В конце запроса мы рекомендуем упомянуть о Вашей готовности оспаривать отказ в предоставлении информации, а также предоставление неполной, недостоверной и несвоевременной информации.

Необходимо отметить, что результативным Ваш запрос будет в том случае, если сразу правильно адресовать его именно в тот орган, который компетентен в интересующей Вас сфере и обладает необходимой информацией. Если же Вы не знаете, кто может компетентно ответить на поставленные вопросы, мы рекомендуем направить запрос одновременно в разные органы, которые, по вашему мнению, могут обладать информацией в данной сфере. Возможно, это сэкономит время на получение ответа.

Отправить запрос можно несколькими способами:

- отнести его лично и получить на копии Вашего запроса отметку о получении с датой и регистрационным номером;
- отправить запрос заказным письмом с уведомлением о вручении. В этом случае дата получения Вашего запроса адресатом определяется по отметке о вручении на уведомлении. Копию квитанции об отправке и уведомление обязательно сохраните, так как они могут Вам понадобиться в дальнейшем в случае обращения в суд;
- отправить запрос по электронной почте, либо через интернет-приёмные (в интернет-приёмных необходимо заполнить установленную органом форму).

Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трёх дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

После того, как ваш запрос получен и зарегистрирован, органы государственной власти, местного самоуправления обязаны направить Вам ответ в течение 30 дней, в исключительных случаях в течении 60 дней.

Для того, чтобы Вам было проще составить запрос на получение экологической информации, мы разместили в нашем пособии образец такого запроса.

### 2.3. Образец запроса на получение экологической информации

**Кому** \_\_\_\_\_  
(название государственного органа, организации, предприятия  
или должностное лицо в который направляется запрос)

**Адрес:** \_\_\_\_\_  
(указать юридический адрес государственного органа,  
организации, предприятия в который направляется запрос)

**От** \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество гражданина, или название организации)

**Адрес:** \_\_\_\_\_  
(полный адрес гражданина или юридический адрес организации)

#### ЗАПРОС

Уважаемый \_\_\_\_\_!  
(указать имя, отчество)

Прошу (-сим) Вас предоставить мне (нам) следующую экологическую информацию: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_.  
(указать конкретную информацию, которая вам необходима).

Данная информация: представляет общественный интерес и затрагивает мои (наши) права и интересы.

Право на получение указанной информации гарантируется нормами международного права и российским законодательством:

«Всеобщей декларацией прав человека и гражданина» (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года) (статья 19);

«Декларацией прав и свобод человека и гражданина» (принята 22 ноября 1991 года) (Статьи 3; 13 часть 2; 25 часть 2);

Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (Статья 24 пункт 2; ст. 29 пункт 4; ст. 33, ст. 41 пункт 3; ст. 42);

Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ (статьи 3; 7; 8).

В случае необходимости, в зависимости от вида запрашиваемой информации в запрос, можно добавить следующие нормы:

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года (статьи 11,12);

Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года (статья 19);

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ (статьи 8,9);

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ (статья 23);

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 5 декабря 1995 г. (статья 23);

Федеральный закон «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. (статья 7);

Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ (статья 5);

или иные нормы необходимые в конкретной ситуации.

Информацию прошу (-ним): выдать на руки, выслать по адресу, предоставить возможность ознакомления и др.

В случае отказа в предоставлении информации прошу (-ним) дать письменный аргументированный ответ, который мне (нам) будет необходим при обжаловании Ваших действий в судебном порядке.

**Подпись (и)**

**Дата**

*Запрос направляется заказным письмом с уведомлением о вручении.*

*Копия запроса, квитанция о почтовом отправлении и уведомление о вручении необходимы для обращения в суд в случае отказа в предоставлении информации.*

*Если запрос направляется только от одной организации, то он делается на официальном бланке организации и подписывается руководителем организации.*

## **2.4. Куда обратиться за получением информации. Источники и обладатели экологической информации**

Источниками экологической информации являются нормативные правовые акты, государственные доклады о состоянии окружающей природной среды, данные мониторингов окружающей среды, единый государственный фонд данных (ЕГФД) о состоянии окружающей среды, её загрязнении<sup>44</sup>, данные государственного статического учёта и отчётности в области природопользования, государственные кадастры и реестры природных ресурсов и объектов, экологический, радиационно-гигиенический паспорта организаций и территорий, декларация промышленной безопасности и др.

Формы хранения информации могут быть различны от письменных источников до электронных баз данных. Регистры, списки, архивы могут содержать как саму экологическую информацию, так и ссылки на те документы, где содержится такая информация и у кого она находится. Храниться такая информация может как на федеральном уровне, в органах власти, так и на местах, например в библиотеках.

Обладателями информации могут являться юридические и физические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Для облегчения поиска государственного органа, который будет компетентен ответить на ваш запрос, рассмотрим структуру федеральных органов исполнительной власти России, которая утверждена Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636.<sup>45</sup>

К ним относятся:

- Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам. В частности, к ним относятся: Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство юстиции РФ и др.

- Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам. К ним, в частности, относятся:

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, которому подведомственны: Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; Федеральное агентство водных ресурсов; Федеральное агентство лесного хозяйства; Федеральное агентство по недропользованию;

<sup>44</sup>Постановление Правительства РФ от 21 декабря 1999 г. N 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, её загрязнении». Собрание законодательства РФ от 27 декабря 1999 г., N 52, ст. 6406.

<sup>45</sup> Собрание законодательства РФ от 28 мая 2012 г. N 22 ст. 2754.

Министерство здравоохранения РФ с подведомственными ему Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и Федеральным медико-биологическим агентством; Министерство регионального развития РФ;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с подведомственными: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральным агентством по рыболовству и др.

• Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В частности, к ним относятся: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору; Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Структура региональных органов государственной власти, устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами, установленными Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ.<sup>46</sup>

По предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти РФ.

В частности, в соответствии со Статьей 72 Конституции РФ к предметам совместного ведения относятся: защита прав и свобод человека и гражданина; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; координация вопросов здравоохранения; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий и т.д.

При поиске необходимой информации заинтересованной общественности необходимо понимать, у кого и какую информацию необходимо истребовать. Для этого необходимо знать информацию:

- о виде и охвате информации, находящейся в распоряжении государственных органов;
- об условиях предоставления и получения информации;
- об организациях, органах, которые могут предоставить информацию.

То есть, общественность должна располагать информацией о том, какую и у кого информацию можно запросить, а также условия и процедуру её получения, если таковая предусмотрена.

Так, например, на Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромете) возложено исполнение государственной функции по ведению Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, её загрязнении<sup>47</sup>, учёта документов о выбросах и стоках парниковых газов и результатов климатических проектов, снижающих антропогенные выбросы или увеличивающих стоки парниковых газов субъектами хозяйственной деятельности, осуществляющими свою деятельность

<sup>46</sup>Собрание законодательства РФ от 18 октября 1999 г. N 42 ст. 5005.

<sup>47</sup> См. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 1999 г. N 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, её загрязнении». Собрание законодательства РФ от 27 декабря 1999 г., N 52, ст. 6406.

на территории РФ<sup>48</sup> и др. Следовательно, данные о состоянии окружающей среды и её загрязнении можно получить в Росгидромете и его территориальных органах.

Согласно, Административного регламента Росгидромета<sup>49</sup> сведения о местах нахождения, справочные телефоны, адреса сайтов, электронной почты Росгидромета размещаются на информационных стендах, в СМИ. Там же установлены дни и часы приёма по вопросам ведения ЕГФД и основные требования к информированию заявителей: достоверность; четкость в изложении информации; полнота; наглядность предоставляемой информации (при письменном информировании); удобство и доступность получения информации; оперативность. Информирование заявителей проводится индивидуально (устно, письменно) либо публично (публикации информационных материалов в СМИ, включая официальные сайты Росгидромета, а также официальные сайты федеральных государственных учреждений, подведомственных Росгидромету).

Статьёй 5 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено ведение государственных регистров потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также отдельных видов продукции, ввоз которых впервые осуществляется на территорию РФ. Регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ осуществляется на основании Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 1992 г. N 869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ»<sup>50</sup>. Регистрацию осуществляет ФБУЗ «Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ» при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. На сайте этой организации находится Автоматизированная распределенная информационно-поисковая система (АРИПС) «Опасные вещества». АРИПС – электронная постоянно пополняемая база данных химических веществ, содержит информацию о 3863 веществах<sup>51</sup>, в том числе прошедших государственную регистрацию в системе Роспотребнадзора.

Кроме того, на сайте ФБУЗ «Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ» можно ознакомиться с научными исследованиями в области воздействия на здоровье человека, например, обэндокринных разрушителях, о вредных веществах в окружающей среде и др.

На федеральном уровне государственными органами ведутся и другие регистры: Федеральный регистр нормативных правовых актов, Регистр лекарственных средств и др.

Кроме того, сейчас развивается система электронных баз данных в сфере охраны окружающей среды. Так на официальных сайтах государственных органов можно найти много полезной информации в области охраны окружающей среды. Например, на сайте Федеральной

---

<sup>48</sup>Приказ Росгидромета от 23 марта 2001 г., N 40. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, N 23, 04 июня 2001 г.

<sup>49</sup>Административный регламент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по исполнению государственной функции «Ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, её загрязнении», утв. Приказом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 24 апреля 2008 г. N 144 . Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 22 сентября 2008 г. N 38.

<sup>50</sup>Собрание актов Президента и Правительства РФ от 16 ноября 1992 г., N 20, ст. 1669.

<sup>51</sup>По состоянию на 10 марта 2013 г. <http://www.rpohv.ru/security/>

Службы по надзору в сфере природопользования<sup>52</sup> можно ознакомиться с информацией об объектах государственной экологической экспертизы федерального уровня, материалы по которым поступают в центральный аппарат Росприроднадзора или со списками конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Если вы не знаете, в какой орган необходимо обратиться за получением интересующей вас информации, не отчаивайтесь. Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ<sup>53</sup> предусмотрена обязанность должностных лиц оказывать поддержку общественности в получении доступа к информации.

Так, пунктами 3, 4 Статья 8 этого закона предусмотрено, что письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных органов, либо если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения направляется в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением о переадресации обратившегося гражданина.

Таким образом, даже если вы обратились за информацией не в тот орган, который владеет требуемой информацией, ваше обращение должно быть передано в учреждение компетентное выдавать запрашиваемую экологическую информацию.

## **2.5. Перечень федеральных органов государственной власти, в которые можно обратиться за получением экологической информации**

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	109012, Москва, Театральный пр., 3 Электронная почта: info@mchs.gov.ru Факс: (495) 624-19-46 Справочная МЧС России (495) 626-39-01 Горячая линия центра экстренной психологической помощи МЧС России (495) 626-37-07
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	123995, Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6 Для информационно-справочной поддержки граждан: minprirody@mnr.gov.ru Справочная Минприроды России +7 (499) 254-48-00 Общественная приёмная Минприроды России +7 (499) 254-46-56, (499) 254-67-22

<sup>52</sup><http://rpn.gov.ru/>

<sup>53</sup>Собрание законодательства РФ от 8 мая 2006 г. N 19 ст. 2060.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	123995, Москва, ГСП-5, Нововаганьковский пер., д. 12 Для справок о приеме и по письменным обращениям граждан: +7 (499) 795-20-83; 795-20-91 Тел./факс: +7 (499) 795-20-27 Электронная почта: garkina@mcc.mecom.ru
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	123995, Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6 Тел./факс: +7 (499) 254-58-88
Федеральное агентство водных ресурсов	117292, Москва, ул. Кедрова, д. 8, корп. 1 Факс: + 7 (499)125-22-36
Федеральное агентство лесного хозяйства	115184, Москва, ул. Пятницкая, д. 59/19 Телефон: +7 (495) 953-37-85 Электронная почта: lesinfor@aha.ru
Федеральное агентство по недропользованию	123995, Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6, Д-242, ГСП-5 Телефон: +7 (499)254-48-00 Электронная почта: rosnedra@rosnedra.com
Министерство здравоохранения РФ	127994, ГСП-4, г. Москва, Рахмановский пер., д. 3 Телефон Справочной службы Министерства: (495) 628-44-53, (495) 627-29-44 Телефон для обращения граждан: (495) 627-29-93
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	109074, Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1 Справочные телефоны: (495) 698-45-38, (499) 578-02-24, (499) 578-02-26 Факс: (495) 698-46-11
Федеральное медико-биологическое агентство	123182, г. Москва, Волоколамское ш., 30 Телефон: +7 (499) 190-33-25
Министерство регионального развития РФ	127994, ГСП-4, Москва, ул. Садовая Справочный телефон: (495) 694-35-55 Факс: (495) 982-52-41 mail: og@minregion.ru
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	107139, Москва, Орликов пер., 1/11 Телефон: 8 (495) 607-80-00

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	107139, Москва, Орликов пер., 1/11 Факс: (495) 607-51-11 Электронная почта: info@svfk.mcx.ru
Федеральное агентство по рыболовству	107996, Москва, Рождественский бульвар, д. 12 Электронная почта: harbour@fishcom.ru Телефон: (495) 628-23-20 Факс: (495) 987-05-54, (495) 628-19-04
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	105066, Москва, Б-66, ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1 Телефон Общественной приёмной: 8 (495) 911-64-16 Телефон отдела делопроизводства и работы с обращениями граждан: 8 (495) 411-60-48 Обращения в электронном виде направлять через рубрику «Обратная связь»
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	127994, Москва, Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7 Телефон: (499) 973-19-12, (499) 973-27-30 Справочный телефон: (499) 973-26-90 Факсимильные письменные обращения направляются по телефону: (499) 973-26-43

## 2.6. Сбор и распространение экологической информации

Ранее, мы указали, что источниками экологической информации являются нормативные правовые акты, государственные доклады о состоянии окружающей природной среды, данные мониторингов окружающей среды, единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, её загрязнении, и др.

В этой главе мы предлагаем подробно рассмотреть источники, которые занимаются активным сбором и распространением такой экологической информации и которые необходимо использовать для получения достоверной информации.

### 2.6.1. Экологический мониторинг

В России, с 1993 года была создана система экологического мониторинга<sup>54</sup>. Законодательством предусмотрен как государственный, так и негосударственный мониторинг окружающей среды.

<sup>54</sup>Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1993 г. N 1229 «О создании Единой государственной системы экологического мониторинга» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 48, ст. 4661). Утратило силу.



Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с их компетенцией, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного мониторинга окружающей среды, а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти государственного фонда данных (Статья 63 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

В настоящее время, в соответствии Постановлением Правительства РФ «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)» от 31 марта 2003 г. N 177<sup>55</sup> экологический мониторинг включает в себя мониторинг атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа РФ, состояния недр, исключительной экономической зоны РФ, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации. Осуществление мониторинга проводят специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти – Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба земельного кадастра России, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству и др.

Негосударственный экологический мониторинг предусмотрен Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ. Пункт 3.2.2. Положения обязывает заказчика на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности разрабатывать предложения по программе экологического мониторинга и контроля.

В России развивается и производственный экологический мониторинг при осуществлении проектов хозяйственной деятельности. Так, например, ОАО «Газпром» была разработана и введена в действие «Система производственного экологического мониторинга на объектах газовой промышленности. Правила проектирования ВРД 39-1.13-081-2003»<sup>56</sup>, в соответствии с которой, на всех объектах производится мониторинг атмосферного воздуха, сточных и поверхностных вод, подземных вод, почвенного покрова, недр с входящими в неё подсистемами геологической среды, обращения с отходами. А Компания «Сахалин Энерджи» осуществляет на своих объектах производственный экологический контроль воздействия на атмосферный воздух, водопользования и воздействия на водные объекты, контроль в области обращения с отходами. Также в компании разработаны и реализуются стандарты по охране атмосферного воздуха и управлению энергопотреблением, по водопользованию, по управлению отходами<sup>57</sup>.

Государственный фонд данных государственного мониторинга окружающей среды является федеральной информационной системой, обеспечивающей сбор, обработку, анализ данных и включающей в себя:

<sup>55</sup> Собрание законодательства РФ от 07 апреля 2003 г., N 14, ст. 1278.

<sup>56</sup> Приказ ОАО «Газпром» от 11 августа 2003 г. № 86. <http://www.complexdoc.ru/ntdtext/535295>.

<sup>57</sup> Отчёт по устойчивому развитию «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», 2010. С. 54.

- информацию, содержащуюся в базах данных подсистем единой системы государственного мониторинга окружающей среды;
- результаты производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;
- данные государственного учёта объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Информация, включённая в государственный фонд данных, предоставляется органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам на безвозмездной основе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основе информации, содержащейся в государственном фонде данных, готовится ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды.

### 2.6.2. Доклады о состоянии окружающей среды

Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в РФ<sup>58</sup> представляет собой документированный систематизированный свод аналитической информации о состоянии окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

Целью подготовки Доклада о состоянии и об охране окружающей среды является обеспечение реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и информационное обеспечение деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических лиц и физических лиц, направленное на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий.

Доклад состоит из следующих разделов:

- основные показатели фактического состояния окружающей среды;
- показатели, характеризующие взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития РФ (показатели экологической эффективности)<sup>59</sup>;
- сведения о природных и антропогенных факторах, в том числе основных отраслях экономической деятельности, влияющих на состояние окружающей среды, анализ, тенденции и прогноз их воздействия на окружающую среду;
- оценку достижения целевых показателей качества окружающей среды, предусмотренных программными документами (концепциями, доктринами, стратегиями, государственными (федеральными) целевыми программами);

<sup>58</sup>См. Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. N 966 «О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды». Собрание законодательства Российской Федерации от 01 октября 2012 г., N 40, ст. 5448.

<sup>59</sup>В качестве основы для определения показателей экологической эффективности используются экологические показатели, рекомендованные решениями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития.

- сведения об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды и анализ их эффективности;
- результаты научных исследований в области охраны окружающей среды;
- сведения о международной деятельности в области охраны окружающей среды и о выполнении РФ обязательств по международным договорам РФ по вопросам охраны окружающей среды;
- предложения о предотвращении, ограничении и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Готовится Доклад Министерством природных ресурсов и экологии РФ и размещается на официальном сайте Министерства для проведения его общественного обсуждения с указанием информации о порядке направления гражданами замечаний и предложений по докладу<sup>60</sup>. Информация о результатах общественного обсуждения доклада обобщается, анализируется и рассматривается на общественном совете при Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, потом Доклад рассматривается Экспертным советом при Правительстве РФ, дорабатывается с учётом экспертной оценки и рекомендаций общественного совета, и после одобрения Правительством РФ размещается на официальном сайте Министерства.

Также на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ<sup>61</sup> можно ознакомиться с текстами Государственных докладов о состоянии и использовании водных ресурсов, лесов, минерально-сырьевых ресурсов, о состоянии озера Байкал и мерах по его охране.

### **2.6.3. Доклады о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ**

Доклад о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ<sup>62</sup> является официальным документом, ежегодно подготавливаемым Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также органами и учреждениями, входящими в систему федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Целью доклада является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан объективной систематизированной аналитической информацией о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ.

Доклад содержит следующую информацию:

<sup>60</sup>В марте 2013 года Минприроды России разместил на своём сайте информационные материалы и таблицы для формирования информации, необходимой для подготовки государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации за 2012 г. Срок проведения общественного обсуждения проекта Доклада был установлен в 35 дней.

<sup>61</sup><http://www.mnr.gov.ru/>

<sup>62</sup>См. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2012 N 513 «О государственном докладе о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» (вместе с «Правилами подготовки государственного доклада о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации»). Собрание законодательства РФ от 04 июля 2012 г. N 23, ст. 3010.

- результаты социально-гигиенического мониторинга за отчётный год и в динамике за последние 3 года, включая: состояние среды обитания человека и её влияние на здоровье населения; анализ состояния заболеваемости массовыми неинфекционными заболеваниями (отравлениями) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания на человека; сведения об инфекционной и о паразитарной заболеваемости;
- основные результаты научных исследований в области гигиены, эпидемиологии и профилактической медицины;
- результаты деятельности органов и учреждений, входящих в систему федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- достигнутые результаты улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки, имеющиеся проблемные вопросы при обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения и намечаемые меры по их решению;
- выполнение мер, предложенных в предыдущих государственных докладах, по реализации международных актов и нормативных правовых актов РФ, принятых в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Доклад публикуется отдельным изданием и направляется в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### **2.6.4. Тексты законодательных актов по вопросам окружающей среды**

Нормативные правовые акты, в том числе и природоохранные, подлежат обязательному официальному опубликованию.

В соответствии со статьёй 15 Конституции РФ, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Порядок опубликования установлен Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ<sup>63</sup>.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение на официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Кроме того, в России создан Федеральный регистр – электронная база данных нормативно правовых актов, которая представляет собой официальную информационно-поисковую систему Министерства юстиции Российской Федерации по нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации и предназначен для формирования и ведения единой базы данных нормативных правовых актов Российской Федерации. На сегодняшний день система внедрена и функционирует во всех субъектах Российской Федерации.

<sup>63</sup>Собрание законодательства РФ от 20 июня 1994 г., N 8, ст. 801.

Федерации. Система содержит сведения государственного реестра нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти РФ, реестра уставов муниципальных образований, реестра соглашений субъектов РФ, нормативные правовые акты муниципальных образований, международные документы.

На сайтах государственных органов, в том числе Министерства природных ресурсов и экологии РФ имеются разделы, в которых публикуются акты принятые этим органом и относящиеся к сфере его деятельности.

В последнее время федеральные органы исполнительной власти размещают в сети Интернет не только утвержденные нормативные акты, но и их проекты.

На сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) размещаются тексты проектов законов, нормативных актов с указанием информации по каким контактным адресам и в какие сроки можно представить свои предложения и комментарии.

### **2.6.5. Политики, планы и программы в области окружающей среды**

Политики, планы и программы в области окружающей среды могут быть международные, федеральные и региональные. Они относятся к документам, которые публикуются в электронном виде на сайтах государственных органов.

Так «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г., были опубликованы на сайте Президента РФ <http://kremlin.ru/>, а Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 2552-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы»<sup>64</sup> на сайте Правительства <http://government.ru/>. А на сайте Министерства природных ресурсов и экологии РФ <http://www.mnr.gov.ru/> опубликованы тексты Государственных программ РФ таких как «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы и др., Федеральных целевых программ «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» и др.

### **2.6.6. Информация о надвигающихся угрозах здоровью человека или окружающей среде**

Распространение и получение информации о надвигающихся угрозах здоровью человека или окружающей среде необходимо, прежде всего, чтобы можно было спасти жизни людей и предотвратить, либо смягчить последствия ущерба как здоровью людей их имуществу, так и окружающей среде.

Порядок предоставления такой информации, регулируется множеством актов.

Так, Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ<sup>65</sup>, статьёй 6, определено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления и администрации организаций обязаны оперативно и достоверно информировать

<sup>64</sup>Собрание законодательства РФ от 07 января 2013 г., N 1, ст. 71.

<sup>65</sup>Собрание законодательства РФ от 26 декабря 1994 г., N 35, ст. 3648.

население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Приказом МЧС РФ от 29 июня 2006 г. N 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»<sup>66</sup> установлены максимальные сроки выполнения действия по организации информирования населения через средства массовой информации о чрезвычайных ситуациях и пожарах (до 30 минут после введения для соответствующих подсистем и звеньев РСЧС режима повышенной готовности; до 20 минут после введения режима чрезвычайной ситуации).

Управление информации и связи с общественностью МЧС России, информационные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и главных управлений МЧС России по субъектам РФ обязаны:

- доводить до населения через СМИ в период не позднее 1,5–2 часов после возникновения чрезвычайной ситуации и до отмены режима чрезвычайной ситуации сведения об обстановке в районе чрезвычайной ситуации и деятельности МЧС России по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- обеспечивать СМИ с периодичностью не реже 4 раз в сутки оперативными сведениями из районов чрезвычайных ситуаций о ходе работ по их ликвидации; организовывать работу журналистов в районе чрезвычайной ситуации, а также выездного пресс-центра МЧС России (Пункт 4.4.).

Кроме того, Федеральными законами «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ<sup>67</sup>, «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. N 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>68</sup>, Постановлением Правительства РФ от 02 ноября 2000 г. N 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»<sup>69</sup> в качестве превентивных мер, предусмотрено обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

<sup>66</sup>Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти N 30 от 24 июля 2006 г.

<sup>67</sup>Собрание законодательства РФ от 16 февраля 1998 г., N 7, ст. 799.

<sup>68</sup>Собрание законодательства РФ от 15 сентября 2003 г., N 37, ст. 3585.

<sup>69</sup>Собрание законодательства РФ от 06 ноября 2000г., N 45, ст. 4490.

### 2.6.7. Информация о продуктах

Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120 была утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации<sup>70</sup>.

Доктрина была принята, в том числе в целях реализации государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности РФ, направленной на надежное обеспечение населения страны продуктами питания. Согласно Доктрине продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения её государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путём гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются: обеспечение безопасности пищевых продуктов; достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни и др.

Для обеспечения безопасности пищевых продуктов предусмотрена такие меры как контроль соответствия требованиям законодательства РФ в этой области сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, в том числе импортированных, на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации и необходимость исключения бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

Сегодня каждый может получить информацию о продуктах. Производитель, продавец должны предоставлять информацию о продуктах таким образом, чтобы потребители могли сделать выбор с учётом экологических параметров. На продуктах может быть размещена экологическая маркировка содержащая информацию о происхождении продукта, его компонентах, содержании, о воздействии на здоровье, а также инструкции по применению продукта с наименьшим вредом для здоровья и окружающей среды.

В соответствии со статьёй 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать:

- сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более девяти десятых процента),

<sup>70</sup> Собрании законодательства Российской Федерации от 1 февраля 2010 г. N 5 ст. 502

пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях. Перечень товаров (работ, услуг), информация о которых должна содержать противопоказания для их применения при отдельных заболеваниях, утверждается Правительством РФ<sup>71</sup>;

- правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);
- информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности<sup>72</sup>;
- срок службы или срок годности товаров (работ), а также сведения о необходимых действиях потребителя по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары (работы) по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества потребителя или становятся непригодными для использования по назначению;
- адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца), уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра и другую информацию.

Вышеуказанная информация, доводится до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг).

Кроме того, Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02 января 2000 N 29-ФЗ<sup>73</sup> статьёй 18, устанавливаются дополнительные требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов при их расфасовке, упаковке и маркировке. На этикетках или ярлыках, либо листках-вкладышах упакованных пищевых продуктов кроме информации, состав которой определяется Законом о защите прав потребителей, с учётом видов пищевых продуктов должна быть указана следующая информация на русском языке:

- о пищевой ценности (калорийности, содержании белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов);
- о назначении и об условиях применения (в отношении продуктов детского питания, продуктов диетического питания и биологически активных добавок);
- о способах и об условиях изготовления готовых блюд (в отношении концентратов и полуфабрикатов пищевых продуктов);
- об условиях хранения (в отношении пищевых продуктов, для которых установлены требования к условиям их хранения);
- о дате изготовления и дате упаковки пищевых продуктов.

<sup>71</sup> См. Постановление Правительства РФ от 23 апреля 1997 г. N 481 «Об утверждении Перечня товаров, информация о которых должна содержать противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний». Собрание законодательства РФ от 28 апреля 1997 г., N 17, ст. 2020.

<sup>72</sup> См. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г., N 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортёрами класса энергетической эффективности товара». Собрание законодательства РФ от 01 февраля 2010 г., N 5, ст. 526.

<sup>73</sup> Собрание законодательства РФ от 10 января 2000 г., N 2, ст. 150.



В целях улучшения информирования населения о качестве и безопасности пищевых продуктов и с учётом увеличивающихся объемов производства и поставки продукции, полученной из генетически модифицированных источников, Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08 ноября 2000 г. N 13 «О нанесении информации на потребительскую упаковку пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников»<sup>74</sup> юридическим и физическим лицам, осуществляющим закупку, поставку, производство и реализацию пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников, было рекомендовано обеспечивать нанесение на упаковку пищевых продуктов информацию, за исключением пищевых продуктов, не содержащих ДНК и белка (пищевые и ароматические добавки, рафинированные масла, модифицированные крахмалы, мальтодекстрин, сиропы глюкозы, декстрозы, изоглюкозы и др.), а также содержащих в рецептуре (составе) менее 5 процентов компонентов из генетически модифицированных источников.

Все вышеперечисленные сведения являются обязательными для указания на продуктах и товарах реализующихся на территории России. Другую информацию о воздействии на здоровье человека и окружающую среду производитель может размещать по желанию.

## 2.7. Оплата запрашиваемой информации

Порядок платы за предоставление любой информации, в том, числе и экологической, предусмотрен Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ (статья 22).

Прежде чем получить платную информацию необходимо ознакомиться с тарифами, и узнать, имеются ли льготы в предоставлении определённой экологической информации.

Так, например, в соответствии со статьёй 17 Закона «О гидрометеорологической службе» информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, её загрязнении, предоставляются бесплатно.

А в соответствии, с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ (статья 23 пункт 10) органы местного самоуправления поселения, городского округа обязаны не реже одного раза в год размещать в средствах массовой информации сведения о качестве питьевой воды, т.е. такую информацию тоже можно получить бесплатно.

Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 3 пункт 1) установлено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе, посредством формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях.

<sup>74</sup>Бюллетень нормативных и методических документов госсанэпиднадзора, N 1, 2001 г.

Федеральными законами «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (статья 8 пункт 8), «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ (статья 21) установлены виды информации, которые предоставляется бесплатно:

- о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях, в сети «Интернет», а также в отведенных для размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления местах;
- затрагивающая права и установленные законами РФ обязанности заинтересованного лица;
- информация, передаваемая в устной форме;
- иная установленная законом информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также иная установленная муниципальными правовыми актами.

Таким образом, из анализа российского законодательства видно, что большой объём экологической информации сегодня можно получить бесплатно.

Плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления взимается в случае её предоставления по запросу, если объём запрашиваемой и полученной информации превышает определённый Правительством Российской Федерации объём информации, предоставляемой на бесплатной основе.

Объём, порядок взимания платы за предоставление информации по запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления определяются Правилами взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, утв. постановлением Правительства РФ от 24 октября 2011 г. N 860.<sup>75</sup>

В соответствии с этими Правилами плата за предоставление информации взимается только в случае, если объём запрашиваемой и полученной информации в бумажном виде превышает 20 страниц формата А4, или 10 страниц формата А3, или 5 страниц формата А2, или 1 страницу формата, превышающего формат А2, или 1 мегабайт при предоставлении информации в электронном виде, исходя из расходов на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходов, связанных с их пересылкой по почте, за исключением случая, когда по желанию пользователя информации запрашиваемая информация на бумажном носителе или в виде информации, записанной на компьютерное накопительное устройство (компьютерный жесткий диск, USB-накопитель, дисковый массив и т.д.), может быть передана пользователю информации непосредственно в государственном органе или органе местного самоуправления в установленном указанными органами порядке.

Кроме того, взимание платы за предоставление информации регулируется региональными, ведомственными актами.

В случае, когда необходима оплата орган, в который поступил запрос в течение 7 рабочих дней со дня регистрации запроса, извещает об этом обратившегося и информирует его об: объёме и формате запрашиваемой информации; о размере расходов на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, в том числе стоимость

<sup>75</sup>Собрание законодательства РФ от 31 октября 2011 г. N 44 ст. 6273.

компьютерного накопительного устройства, приобретаемого государственным органом или органом местного самоуправления в случае, если соответствующее устройство не предоставлено пользователем информации; о сроках внесения платы и других условиях получения запрашиваемой информации.

## **2.8. Что делать с полученной по запросу информацией**

В случае получения ответа на запрос и обнаружения нарушения прав по вопросам, касающимся окружающей среды, граждане и НКО в РФ имеют право обратиться за восстановлением нарушенных прав, о незаконности принятых решений и другим вопросам в орган, принявший решение, и/или в вышестоящий в порядке подчинённости, либо в орган надзора (прокуратуру), к уполномоченному по правам человека, либо в суд. Иногда не просто разобраться имеет ли место нарушение прав или нет. В таких случаях можно обратиться за консультацией к экспертам в этой области, экологическим НКО вашего региона.

Граждане могут обратиться с заявлением, о содействии в реализации их конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо с сообщением о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо с критикой деятельности указанных органов и должностных лиц, **либо с жалобой** о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов.

Кроме того, общественность имеет право подавать в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Орган рассматривающий обращение, кроме ответа, обязан принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина, если они были выявлены.

### **2.8.1. Жалоба вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий государственный орган**

Возможность общественности обратиться в орган принявший решение и/или в вышестоящий орган с жалобой, заявлением о незаконности принятых решений по вопросам, касающимся окружающей среды, либо с жалобой на действия (решения), нарушающие права и свободы к органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему предусмотрена Федеральным законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Вышестоящие в порядке подчиненности орган, объединение, должностное лицо обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня её подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

Кроме того, граждане по результатам полученного ответа, могут обратиться с заявлением – о содействии в реализации конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщением о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо с критикой деятельности указанных органов и должностных лиц.

Также граждане и НКО могут обратиться с предложениями, рекомендациями по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

### **2.8.2. Обращение в Прокуратуру**

Обращение в прокуратуру по вопросам защиты экологических прав общественности, права на информацию, права на участие в принятии решений, является одним из способов внесудебной защиты.

В соответствии с положениями Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1<sup>76</sup> Прокуратура РФ это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

Прокурорские проверки деятельности различных структур, ведомств, организаций, является эффективной и очень действенной мерой по выявлению и пресечению нарушений в области охраны окружающей среды.

В области исполнения законов предметом надзора прокуратуры являются соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в том числе от граждан и НКО по вопросам нарушений любого законодательства РФ, в том числе и законодательства об окружающей среде.

На территории России, практически во всех субъектах, созданы специализированные межрайонные природоохранные прокуратуры, которые осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, общественными объединениями.

Порядок обращения с жалобами, заявлениями и иными обращениями в органы прокуратуры, регламентирован статьёй 10 Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

<sup>76</sup>Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст. 366.

Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утверждённой Приказом Генпрокуратуры России от 30 января 2013 года N 45<sup>77</sup> (далее – Инструкция).

Направить обращение, жалобу, запрос можно по почте, по электронной почте, на личном приёме, через ящик «Для обращений и заявлений», который размещается в прокуратурах – в доступном для заявителей месте.

Обращения в прокуратуру могут быть индивидуальными, то есть поданными самим гражданином, объединением граждан или юридическим лицом, которые считают свои права либо права других лиц нарушенными, и коллективными.

Обращения, поступившие в органы прокуратуры, рассматриваются в обязательном порядке. По результатам предварительного рассмотрения должно быть принято одно из следующих решений: о принятии к разрешению; об оставлении без разрешения; о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры; о направлении в другие органы; о прекращении рассмотрения обращения; о приобщении к ранее поступившему обращению; о возврате заявителю.

Обращения, содержащие сведения о систематическом ущемлении прав и свобод граждан, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки правоохранительных органов и нижестоящих прокуроров, а также обращения по наиболее актуальным (резонансным) вопросам проверяются, как правило, с выездом на место либо за результатами проверок таких обращений устанавливается контроль.

Если по обращению (запросу) принесен протест (внесено представление), предъявлен иск или приняты иные меры прокурорского реагирования, заявителю сообщается об этом, а также он уведомляется, о том, где он впоследствии может получить информацию о результатах их рассмотрения. Ответ заявителю направляется разрешившим обращение прокурором.

Отказ в удовлетворении обращения должен быть мотивирован. В нем дается оценка всем доводам обращения, а отказ в его удовлетворении должен быть обоснован. Кроме того, в ответе заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если таковое предусмотрено законом.

Обращение в прокуратуру гражданами и НКО имеет несколько преимуществ по сравнению с обращением в суд. Во-первых, такое обращение не требует материальных затрат. Во-вторых, занимает незначительное время, поскольку совсем не обязательно обосновывать своё обращение нормами законодательства, которые нарушены. В-третьих, не требует практически никаких материальных затрат. В-четвертых, в силу части 1 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ<sup>78</sup> у прокурора есть право обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. При этом указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере обеспечения права на благоприятную окружающую среду, охраны здоровья.

---

<sup>77</sup>Законность N 4, 2013 г.

<sup>78</sup>Собрание законодательства Российской Федерации от 18 ноября 2002 г. N 46, ст. 4532.

### 2.8.3. Обращение к Уполномоченному по правам человека

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее Уполномоченный) учреждена в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченные по правам человека в настоящее время действуют в 71 из 83 субъектов Российской Федерации.

Компетенция деятельности Уполномоченного определена Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ<sup>79</sup>.

Уполномоченный рассматривает все жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

При подаче жалобы необходимо соблюдать следующие требования:

- жалоба подается не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении;
- жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя;
- в жалобе должны быть изложено существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы;
- к жалобе необходимо приложить копии решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Важным положением является то, что при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

- обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;
- обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
- изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;
- обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

<sup>79</sup>Собрание законодательства РФ от 3 марта 1997 г., N 9 ст. 1011.

В случае грубых или массовых нарушениях конституционных прав человека и гражданина Уполномоченный вправе:

- выступить со специальным докладом на очередном заседании Государственной Думы;
- обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, либо о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного с рекомендациями о возможных и необходимых мерах восстановления указанных прав и свобод, а также устранение причин, повлекших обращение заявителя с жалобой к Уполномоченному, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Ежегодно Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации и Председателю Следственного комитета Российской Федерации. Доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию.

Последние несколько лет в ежегодных докладах Уполномоченного появились разделы по вопросам права на информацию, права граждан на благоприятную среду, право на доступ к информации.

Так в докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2012 год<sup>80</sup> раздел 7 посвящён праву на свободу информации, где говорится, что отчётном году при реализации этого конституционного права граждане сталкивались с трудностями в части, касающейся получения и распространения информации, а также свободы массовой информации. Нежелание соблюдать положения Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ и Закона РФ «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г. № 2124-1<sup>81</sup> зачастую порождало ситуации, когда обществу отказывали в информации не в силу каких-либо высоких государственных соображений, а просто по привычке. Недолжным образом осуществлялось информирование населения о надвигающихся природных катастрофах, равно как и о последствиях природных и техногенных катастроф. Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ и части 4 статьи 26 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ<sup>82</sup>, обязанность такого

---

<sup>80</sup> Российская Газета от 29 марта 2013 г. Федеральный выпуск №6044.

<sup>81</sup> Российская газета от 8 февраля 1992 г. № 32.

<sup>82</sup> Часть 4 статьи 26 установлено, что средства массовой информации обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе публиковать по требованию Государственной противопожарной службы экстренную информацию, направленную на обеспечение безопасности населения по вопросам пожарной безопасности. Собрание законодательства РФ от 26 декабря 1994 г., № 35 ст. 3649.

информирования возложена на органы государственной власти и местного самоуправления. Неисполнение этих норм в 2012 году повлекло тяжёлые последствия для жителей г. Крымска Краснодарского края<sup>83</sup>.

В разделе 15 рассматривались вопросы, касающиеся права граждан на благоприятную окружающую среду, где Уполномоченный отметил, что «выступления граждан в защиту своего права на благоприятную окружающую среду в последнее время приобретают более рациональный и взвешенный характер. Это, в свою очередь, отразилось и на отрасли права, где появились необходимые уточнения, новые дефиниции и способы регулирования. Так, Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял в отчётном году Постановление от 18.10.2012 г. N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды»<sup>84</sup>, в котором, в частности, остановился на возможностях, заложенных в гражданском законодательстве. Последнее предоставляет гражданам право выступать в защиту окружающей среды в интересах всего общества вне зависимости от того, причинен ли ущерб их имуществу или здоровью. Указанное право прямо предусмотрено положениями п. 2 ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и им необходимо пользоваться». Также в этом разделе было отмечено, что причинами большинства совершаемых в нашей стране нарушений экологического законодательства являются не сложности или несовершенства его норм, а их банальное несоблюдение.

Уполномоченный принимал меры для восстановления прав граждан в этой сфере. Так, например, для граждан, получивших дозу облучения в связи с ядерными испытаниями на Семипалатинском полигоне, которые сталкивались с трудностями при получении соответствующих удостоверений для присвоения льготного статуса, ему удалось добиться, чтобы уполномоченными органами власти был выработан механизм подтверждения дозы облучения и выдачи официальных заключений.

А по жалобе жителя г. Карабаша Челябинской области на неблагоприятное состояние атмосферного воздуха, причиной которого назвались выбросы предприятия ЗАО «Карабашмедь», Уполномоченным были направлены обращения губернатору Челябинской области и руководителю регионального Управления. В результате, было выяснено, что беспокойность людей вызывало и отсутствие достоверных сведений об уровне загрязнения, поскольку в городе отсутствовал пункт наблюдений государственной наблюдательной сети. Обратившись за дополнительными разъяснениями по данному вопросу, Уполномоченный выяснил, что организацию в городе автоматизированной системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха возможно осуществить за счет средств самого предприятия. Что и было в итоге сделано путём размещения автоматизированного поста на территории жилой застройки. Данные о загрязнении воздуха на границе санитарно-защитной зоны, получаемые в рамках производственного контроля было обещано размещать на официальном сайте администрации города.

---

<sup>83</sup> В Докладе Уполномоченный написал, что: «в июле отчётного года неспособность местных властей своевременно предупредить жителей о грозящем городу наводнении существенно усугубила его последствия. По горячим следам катастрофы Уполномоченный заявил о готовности оперативно рассмотреть обращения жителей г. Крымска на нарушение их права на жизнь, достойную компенсацию и др.»

<sup>84</sup> Российская газета от 31 октября 2012 г. N 251.



#### 2.8.4. Обращение в суд

Любое заинтересованное лицо, как физическое, так и юридическое вправе обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов по вопросам, касающимся окружающей среды. Это могут быть:

- лица, чьи права и законные интересы уже нарушены, либо будут нарушены;
- лица, которым не предоставлена, либо предоставлена несвоевременная, либо недостоверная информация о состоянии окружающей среды,
- лица, которым причинён вред здоровью экологическим правонарушением;
- лица, которым причинён ущерб имуществу экологическим правонарушением;
- организации или граждане в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределённого круга лиц;
- НКО, действующее в общественных интересах по вопросам, касающимся окружающей среды (должно предоставить в суд устав НКО в соответствии с которым одним из направлений его деятельности является охрана окружающей среды, и (или) судебная защита общественных интересов);
- НКО, которым отказано в регистрации проведения общественной экологической экспертизы;
- в иных случаях предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды» НКО имеют право подавать в суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, и т.д.

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды» НКО имеют право подавать в суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, и т.д.

Кроме того, по делам о нарушениях законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования в суд могут обратиться прокурор, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять государственный экологический надзор, и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные осуществлять региональный государственный экологический надзор, органы местного самоуправления. Все вышеперечисленные органы до принятия решения по судебному делу могут вступить в дело по своей инициативе или по инициативе лиц, участвующих в деле. Также они могут привлекаться к участию в деле в качестве уполномоченных органов с целью дачи заключений по делу. При этом, прокурор вступает в такие процессы для дачи заключений по делам о возмещении вреда, причинённого здоровью граждан.

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате её загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объёме в соответствии с законодательством (пункт 1 статья 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

## ГЛАВА III. ЗАЩИТА ПРАВА НА ИНФОРМАЦИЮ

### 3.1. Когда в просьбе о предоставлении информации могут отказать

Защита права на получение полной, достоверной и своевременной информации гарантирована законом. При этом не всегда можно получить запрошенную информацию, либо получить неполную информацию. Для того, чтобы разобраться, правомерен ли отказ в предоставлении той или иной информации, необходимо знать нормы законов, которыми урегулированы возможные критерии отказа в её предоставлении.

Так Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (статья 11) отказ в предоставлении информации предусмотрен в следующих случаях:

- если в письменном обращении не указана фамилия, и почтовый адрес, ответ на обращение не дается;
- если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению;
- если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений;
- государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом;
- если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же государственный орган, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение;
- если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

• обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Кроме того, Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (статья 9) ограничивает доступ к некоторым категориям конфиденциальной информации, содержащим сведения, относящиеся к государственной, коммерческой, служебной, профессиональной и иной тайне, а так же к информации о частной жизни гражданина, составляющей личную или семейную тайну.

### **3.1.1. Конфиденциальная информация**

Федеральным законом «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ<sup>85</sup> (Статьями 10, 11, 13) предусмотрена охрана конфиденциальности информации, в том числе охрана конфиденциальности информации в рамках трудовых отношений и охрана конфиденциальности информации при её предоставлении.

Органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления обязаны создать условия, обеспечивающие охрану конфиденциальности информации, предоставленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями и без согласия обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, не разглашать и не передавать другим лицам, органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления ставшую известной им в силу выполнения должностных (служебных) обязанностей информацию, составляющую коммерческую тайну, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Перечень сведений конфиденциального характера, утвержден Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188<sup>86</sup>. На таких документах ставится пометка «Для служебного пользования».

Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233.<sup>87</sup> В этом положении установлено, кто и на каком основании проставляет гриф «для служебного пользования», какая информация не подлежит разглашению (например, содержащаяся в подготавливаемых в федеральных органах исполнительной власти проектах указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, других служебных документов). А так же устанавливается, какую информацию запрещено относить к служебной информации ограниченного распространения.

Кроме этого, существуют локальные акты министерств и ведомств регулирующие вопросы обращения со служебной информацией ограниченного распространения, такие как: Инструкция о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Министерстве природных ресурсов РФ», утв. приказом МПР РФ от 12 января 2004 г. N 8, Инструкция о порядке обращения со служебной информацией

---

<sup>85</sup>Собрание законодательства Российской Федерации от 9 августа 2004 г. N 32 ст. 3283

<sup>86</sup> Собрание законодательства РФ от 10 марта 1997 г. N 10, ст. 1127.

<sup>87</sup> Собрание законодательства РФ 25 июля 2005 г. N 30 ст. 3165.

ограниченного распространения в ФМБА России, утвержденную приказом ФМБА от 21 января 2009 г. N 20; Порядок обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Росавиации и организациях, подведомственных Росавиации, утвержденный приказом Росавиации от 11 августа 2010 г. N 229 и др.

### **3.1.2. Государственная тайна**

Когда существует вероятность, что обнаружение запрашиваемой информации отрицательно повлияет на международные отношения, национальную оборону или государственную безопасность, то государственный орган может рассмотреть возможность отказа в предоставлении такой информации.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации регулируются Федеральным законом «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. N 5485-1<sup>88</sup>, Федеральным законом «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ.<sup>89</sup>

Государственная тайна, определяется законом как защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну содержится в статье 5 Закона «О государственной тайне» и утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203.<sup>90</sup>

### **3.1.3. Коммерческая тайна**

Вопросы конфиденциальности коммерческой тайны урегулированы Федеральным законом «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ<sup>91</sup>.

Информация, составляющая коммерческую тайну (секрет производства) определяется как – сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (статья 3). На документах такого рода ставится гриф «Коммерческая тайна».

<sup>88</sup>Собрание законодательства РФ от 13 октября 1997 г., N 41, ст. 4673.

<sup>89</sup>Собрание законодательства РФ от 3 января 2011 г. N 1 ст. 2.

<sup>90</sup>Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. Собрание законодательства РФ от 4 декабря 1995 г. N 49 ст. 4775

<sup>91</sup>Собрание законодательства РФ от 9 августа 2004 г. N 32 ст. 3283.

При этом, режим коммерческой тайны не может быть использован в целях, противоречащих требованиям защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 10 пункт 6).

Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны создать условия, обеспечивающие охрану конфиденциальности информации, предоставленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, государственные или муниципальные служащие указанных органов без согласия обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, не вправе разглашать или передавать другим лицам, органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления ставшую известной им в силу выполнения должностных (служебных) обязанностей информацию, составляющую коммерческую тайну, за исключением случаев, предусмотренных законом, а также не вправе использовать эту информацию в корыстных или иных личных целях (статья 13 пункт 1,2).

### **3.1.4. Интеллектуальная собственность**

Вопросы интеллектуальной собственности регулируются Гражданским Кодексом РФ частью 4 от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ<sup>92</sup>, раздел VII. Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации и иными нормативными правовыми актами.

Результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются: произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); базы данных; исполнения; фонограммы; сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения (статья 1225 Гражданского Кодекса РФ).

Интеллектуальная собственность в России включает в себя авторское право, патентное право, право на селекционное достижение, право на топологии интегральных микросхем, право на секрет производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, право использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии

В некоторых странах, материалы оценки воздействия на окружающую среду, являются объектом авторского права и без согласия владельца, общественности не выдаются. Это, безусловно, может, является проблемой на пути доступа к экологической информации. Но в некоторых странах эта проблема решена, и материалы всех ОВОСов находят-

---

<sup>92</sup>Собрание законодательства РФ от 25 декабря 2006 г. N 52 (часть I) ст. 5496.

ся в открытом доступе. Надеемся, что и в России доступ общественности к материалам ОВОС будет максимально упрощен.

В Настоящее время, в России, не являются объектами авторских прав (статья 1259 пункт 6 Гражданского Кодекса):

- официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе законы, другие нормативные акты, судебные решения, иные материалы законодательного, административного и судебного характера, официальные документы международных организаций, а также их официальные переводы;
- государственные символы и знаки (флаги, гербы, ордена, денежные знаки и тому подобное), а также символы и знаки муниципальных образований;
- произведения народного творчества (фольклор), не имеющие конкретных авторов;
- сообщения о событиях и фактах, имеющие исключительно информационный характер (сообщения о новостях дня, программы телепередач, расписания движения транспортных средств и тому подобное).

### **3.2. Какая информация не может быть отнесена к информации с ограниченным доступом**

Ограничение доступа к информации может быть установлено только федеральными законами и только для целей защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Действующим законодательством урегулированы вопросы государственной, служебной, коммерческой, врачебной, банковской тайны.

Получение экологической информации, может частично носить ограниченный доступ, но только, как уже говорилось выше, на основании закона.

В настоящее время, некоторые законы прямо запрещают относить такую информацию к информации с ограниченным доступом.

Так, статьёй 8 пункт 4 подпункт 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», запрещено ограничивать доступ к информации о состоянии окружающей среды.

Статьёй 7 Закона «О государственной тайне» установлено, что не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности; о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Должностные лица, принявшие решение о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причинённого обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

Кроме того, сведения, не подлежащих засекречиванию, утверждены постановлением Правительства РФ от 7 августа 1995 г. N 798.<sup>93</sup>

Федеральным законом «О коммерческой тайне», статьёй 5 установлено, что режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении ряда сведений, в том числе сведений: о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом.

Кроме того, Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 установлено, какую информацию запрещено относить к служебной информации ограниченного распространения. К ней относятся:

- акты законодательства, устанавливающие правовой статус государственных органов, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;
- сведения о чрезвычайных ситуациях, опасных природных явлениях и процессах, экологическая, гидрометеорологическая, гидрогеологическая, демографическая, санитарно-эпидемиологическая и другая информация, необходимая для обеспечения безопасного существования населенных пунктов, граждан и населения в целом, а также производственных объектов;
- описание структуры органа исполнительной власти, его функций, направлений и форм деятельности, а также его адрес;
- порядок рассмотрения и разрешения заявлений, а также обращений граждан и юридических лиц;
- решения по заявлениям и обращениям граждан и юридических лиц, рассмотренным в установленном порядке;
- сведения об исполнении бюджета и использовании других государственных ресурсов, о состоянии экономики и потребностей населения;
- документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах организаций, необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Таким образом, практически любая экологическая информация, заращаемая общественностью, должна быть предоставлена в предусмотренный законом срок.

<sup>93</sup>Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. N 798 «О мероприятиях по реализации документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе «Венский документ 1994 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности», «Глобальный обмен военной информацией», «Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности» и «Решение о принципах, регулирующих нераспространение». Собрание законодательства Российской Федерации от 14 августа 1995 г., N 33, ст. 3395.

### **3.3. Ответственность за нарушения порядка рассмотрения обращения граждан, сокрытие или искажение экологической информации**

Конституцией РФ (Статья 24 часть 2) предусмотрена обязанность органов государственной власти и органом местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

В случае сокрытия, искажения, несвоевременного сообщения полной и достоверной экологической информации Законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Статья 17) для лиц, совершивших правонарушение в сфере информации, информационных технологий и защиты информации предусмотрено привлечение к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Статья 5.59) предусмотрена ответственность за нарушение установленного законодательством РФ порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций. За это правонарушение на виновное лицо может быть наложен штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 8.5. Кодекса об административных правонарушениях также предусмотрена ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной экологической информации.

К ответственности по данной статье могут быть привлечены граждане, должностные лица, юридические лица, которые были обязаны сообщать вышеперечисленную информацию. Ответственность налагается в виде административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Уголовным кодексом РФ (статья 237) предусмотрена ответственность за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей, либо для окружающей среды.

К уголовной ответственности могут быть привлечены лица, которое были обязаны обеспечить указанной информацией население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности.

В качестве уголовного наказания могут быть назначены: штраф; принудительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение свободы.

### **3.4. Как обжаловать решение об отказе в предоставлении информации, предоставлении неполной, недостоверной, несвоевременной информации**

Статьей 46 Конституции РФ гарантировано, что решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.



Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. N 4866-Г<sup>94</sup> (статья 4), предусмотрено право общественности обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему.

Вышестоящие в порядке подчинённости орган, объединение, должностное лицо обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня её подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

Статьёй 8 пунктами 6, 7 Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусмотрено, что решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд. А в случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного её предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с положениями Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (статья 5 пункт 4) гражданин вправе обращаться с жалобой на принятое по запросу решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке. Гражданин имеет право на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных незаконным действием (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, по решению суда (статья 16 пункт 1).

Этим же Законом (статья 8 пункт 6, 7) предусмотрен запрет направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется. В случае же, если, невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается обратившемуся с разъяснением его права обжаловать соответствующие решение или действие (бездействие) в суд.

Аналогичные положения повторяются и в других федеральных законах, затрагивающих вопросы предоставления информации в данной сфере.

Таким образом, законодательством предусмотрены досудебные и судебные процедуры рассмотрения неправомерных отказов в предоставлении экологической информации.

В случае, если обращение с жалобой в вышестоящий орган оказалась неэффективным, имеется возможность обратиться в суд с заявлением об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, в порядке главы 25 Гражданского процессуального кодекса РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ<sup>95</sup>.

<sup>94</sup>Сборник законодательных актов РФ, выпуск VIII, 1993 г., ст. 117.

<sup>95</sup>Собрание законодательства РФ от 18 ноября 2002 г. N 46 ст. 4532.

### 3.5. Образец искового заявления о признании незаконным отказа в предоставлении экологической информации

В \_\_\_\_\_  
(название суда)

Истцы:

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество или название организации)

Адрес: \_\_\_\_\_  
(полный адрес или юр. адрес организации)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество или название организации)

Адрес: \_\_\_\_\_  
(полный адрес или юр. адрес организации)

Ответчик: \_\_\_\_\_  
(название государственного органа, организации)

Адрес: \_\_\_\_\_  
(юридический адрес ответчика)

**Представители истцов (если они имеются)**

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_  
(полный адрес, телефон, адрес электронной почты)

#### ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

##### о признании незаконным отказа в предоставлении информации

*(либо признании незаконным бездействия органов власти выразившееся в непредставлении полной, достоверной, своевременной информации)*

Статья 29 Конституции РФ гарантирует право граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» граждане) и организации вправе осуществлять поиск и получение любой информации непосредственно затрагивающей его права и свободы в любых формах и из любых источников.

Реализуя эти права, мы обратились в \_\_\_\_\_  
(указать название государственного органа, организации) с запросом на информацию \_\_\_\_\_

(указать кратко, о чем запрашивалась информация) от \_\_\_\_\_ (указать дату запроса и исходящий номер, если он имеется).

В данном запросе мы просили предоставить нам следующую информацию:

- 1) \_\_\_\_\_
- 2) \_\_\_\_\_
- 3) \_\_\_\_\_

*(указать, какая информация запрашивалась, перечислив все вопросы, поставленные в запросе на информацию).*

Данная информация представляет общественный интерес и затрагивает наше право на \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
*(указать какие права затрагивает запрошенная информация)*

Наше право на получение указанной информации гарантировано:

1. **Всеобщей декларацией прав человека** (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года)

Статья 19. «Каждый человек имеет право на ... свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ;

2. **Декларацией прав и свобод человека и гражданина** (принята 22 ноября 1991 года Постановлением ВС РСФСР N 1920-1)

Статья 13 часть 2. «Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом»;

Статья 25 часть 1. «Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону»;

Статья 31. «Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом»;

3. **Конвенцией о защите прав человека и основных свобод** (принята в Риме 4 ноября 1950 года, ратифицирована Федеральным законом от 30 марта 1998 года N 54-ФЗ)

Статьей 10 часть 1. «Каждый имеет право свободно выражать своё мнение. Это право включает... свободу получать и распространять информацию...»;

4. **Конституцией РФ** (принята 12 декабря 1993 года)

Статья 24 часть 2. «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом»

Статья 29 часть 4. «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом»

Статья 33. «Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления»

Статья 41 часть 3. «Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом»

Статья 42. «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»;

5. **Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ**

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

«1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на её защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

...направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по её охране;

...обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы...».

**Статья 12.** Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

«1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

...обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по её охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

...обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы»;

**6. Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ;**

**7. Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ.**

*(При необходимости укажите нормы наиболее подходящие к сути вашего запроса. С нормами законов Вы можете ознакомиться в главе II настоящего пособия).*

Ответчик(и), грубо нарушая наши конституционные права, не предоставил(и) запрошенную информацию (*предоставили неполную информацию – укажите как конкретно в вашем случае было нарушено право на информацию*), представляющую общественный интерес, затрагивающую право граждан на \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ (*указать какие права затрагивает запрошенная информация*).

Далее, необходимо указать, ответил ли ответчик на Ваш запрос, если ответил, то какая часть запрошенной информации не была Вам предоставлена, например, возможен один или несколько из следующих вариантов:

- \_\_\_\_\_ (*название государственного органа, организации*) направил формальный ответ от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ (*дата и исходящий номер*), не предоставив запрошенную информацию.
- \_\_\_\_\_ (*название государственного органа, организации*) на наши запросы не ответил.
- \_\_\_\_\_ (*название государственного органа, организации*) направил нам письмо от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ (*дата и исходящий номер*), которое частично содержало ответ на наши вопросы, но не предоставил нам следующую информацию: \_\_\_\_\_  
указать конкретные вопросы, поставленные в запросе, на которые не был получен ответ.

Не предоставив запрошенную нами информацию (предоставив неполную информацию), ответчики нарушили следующие права, гарантированные каждому из нас действующим законодательством:

- право получать информацию, гарантированное:  
статьёй 19 Всеобщей декларации прав человека, статьёй 13 Декларации прав и свобод человека и гражданина, статьёй 29, ч. 4 Конституции РФ;
- право на доступ к информационным ресурсам и ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими наши права и свободы, гарантированное:  
статьёй 31 Декларации прав и свобод человека и гражданина;  
статьёй 24, ч.2. Конституции РФ;  
статьёй 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;  
статьёй 8 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;  
статьями 11, 12 ФЗ «Об охране окружающей среды».

На основании изложенного в соответствии со ст.ст. 24, 29, 33, 42, 46 Конституции РФ, ст. 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст. 8, 18, 23 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», гл. 16 ГПК РФ.

**Просим суд:**

Признать действие *(или бездействие)* \_\_\_\_\_,  
*(название ответчика – органа государственной власти, организации)*  
выразившееся в отказе в предоставлении информации, *(непредставлении информации, предоставлении неполной информации – нужное выбрать)* незаконным.

Обязать \_\_\_\_\_  
*(название ответчика – органа государственной власти, организации)*  
устранить допущенное нарушение нашего права на получение информации, предоставив нам следующую информацию: \_\_\_\_\_  
*(указать, какую конкретно информацию из запрошенной ранее Вы просите Вам предоставить).*

Подписи истцов

Дата

Приложения:

1. Копии заявления по числу ответчиков.
2. Квитанция об оплате гос. пошлины.
3. Копии доверенностей (если заявление подписывается представителем истцов);
4. Копии запросов на информацию;
5. Копии квитанций об отправке запросов и уведомлений;
6. Копии уведомлений о получении запросов ответчиками;
7. Копии ответов ответчиков (если имеются).

**Исковое заявление должно быть подано в суд по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.**

*Чтобы определить направленность движения,  
нам необходимо понять, кто мы, откуда мы пришли,  
что нам необходимо. Всё существующее – существует  
в силу природной необходимости, и мы не являемся исключением*

## **Заключение**

В заключении мы хотим обратить внимание наших читателей на проблему, по которой сегодня только начинается дискуссия в нашем обществе, но нам кажется, что обсуждаем мы эти вопросы пока не очень смело, не достаточно активно и открыто. И эта проблема напрямую связана с восприятием, пониманием, осознанием и трансформацией полученной информации. Несмотря на то, что текст данного пособия обращён к довольно узкой проблеме, связанной с реализацией права на получение общественно значимой информации, нам представляется важным расширить понимание этой проблемы.

Довольно часто мы слышим фразу о том, что наше государство проигрывает информационную войну. С этой фразой каждый раз мы всё глубже осознаём, что кто-то ведёт против нас эту войну и наша страна постоянно вынуждена защищаться! И видимо тот, кто против нас эту информационную войну ведёт, делает это успешно, грамотно и результативно в отличие от нас. Очевидно для нас, что причина наших неудач кроется в потере глубокой внутренней традиции работы с внешней информацией и осознания – внутренней.

Культура и традиции нашего народа содержат в себе уникальное знание и все необходимые подходы для формирования у человека целостной картины мира, отвечающей на главные вопросы развития человека и общества. Бездумное копирование западной системы общественного устройства и экономического развития не соответствует мироощущению россиян, не решает их насущных проблем, и подчас просто неразумно.

Бессмысленно закрывать глаза на тот факт, что становление западного понятия экологии основано на печальном опыте варварского уничтожения природы в угоду погони за экономическим чудом. К сожалению, именно истощение природных ресурсов стало отправной точкой поиска на Западе новой экологической парадигмы. В России же веками существуют понятия любви к природе, к родине, основанные на глубочайших нравственных традициях. И мы могли бы порадоваться за западный мир, что там наконец то задумались над тем, что Природа – она родная мать для человека, а не безответный источник благополучия и богатства. Однако в условиях жесточайшего кризиса, когда многим европейским странам приходится в прямом смысле слова спасать свои экономики, вопросы экологии и перехода к новому виду экологического поведения (экоцентрическому) снова отодвигаются на задний план. И мы то здесь то там получаем информацию из-за рубежа о фактах экологических катастроф, как результата безответственных экономических и политических решений. Для нас это означает только одно, что западный опыт требует более внимательного изучения и осознания, и брать его за основу решения экологических проблем пока нет достаточных оснований.

Нарушая законы природы с целью извлечения немедленной выгоды, те, кто это делают, закладывают причины будущих отрицательных событий. Стремясь к комфорту и независимости от природы, данные субъекты и структуры всё дальше отрываются от реальности и теряют устойчивость, что нам активно в настоящее время демонстрирует западный мир.

Сегодня мы наблюдаем природные и техногенные катастрофы, от которых цивилизация не имеет защиты и не понимает до сих пор принципов их возникновения и предупреждения. Что подтверждает очевидную необходимость для человечества актуального изучения реальных законов природы, возвращения к необходимости осознания естественной связи Человека и Природы в её едином целостном понимании. И в этом вопросе духовный опыт нашего народа без сомнения является наилучшей практикой. Наша задача синтезировать этот опыт, осознать его и сделать доступным для изучения и понимания.

С точки зрения государства, нам видится, на нашей почве необходимо опираться лишь на реальный опыт гармоничного решения экономических проблем не за счёт разрушения природы, а напротив на основе гармоничного с ней взаимодействия, природосообразных эффективных принципов. Поэтому в экологическом образовании и просвещении в нашей стране актуально и разумно использовать целостный подход на основе нравственного воспитания, эффективно реализованное в советской школе, а не разделять эти понятия (экологическое и нравственное воспитание (образование и просвещение)). Со стороны общественного движения мы считаем важным, направить внимание на созидательный подход в решении социально-экологических проблем, оставив непродуктивные разрушительные тенденции бесконечной выматывающей борьбы с государством, бизнесом и внутри сообщества.

Безусловно, принятие западных норм взаимодействия граждан и власти в части получения общественно значимой информации и её использование в нашем законодательстве уже фактически состоялось. Однако мы хотим отметить, что полное забвение понимания законов взаимодействия внутренней и внешней информации, свойственные нашей культуре и традиции, заведёт нас в западный тупик. Логично попасть туда, куда уже попали те, чей опыт мы так активно копируем. Переведя всё внимание на получение и работу с внешней информацией и, утратив полностью представление о причинно-следственных законах влияния внутренней природы человека на формирование внешних событий, мы теряем саму возможность эффективно влиять на события, изменять их в необходимом природосообразном позитивном направлении и решать собственно насущные проблемы.

Об этих и других важных вопросах развития человека и общества мы подробно поговорим в нашем следующем пособии (следите за анонсами на сайте РОО ПЦ «Родник»: [www.rodniccenter.ru](http://www.rodniccenter.ru)).

*Ирина Савельева*

## Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
2. Комментарий к Конституции РФ / под редакцией В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М.: Эксмо, 2009.
3. Доктрина информационной безопасности РФ, утв. Президентом РФ 09.09.2000 N Пр-1895.
4. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 07.02.2008 N Пр-212.
5. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120.
6. Ю.Я. Якель, Е.Н. Хмелева, И.В. Савельева // Наше право на информацию. 2004. Москва.
7. Экологическое право. Учебный минимум / С.В. Суперека. Москва: Юриспруденция, 2009.
8. Экологическое право: учебник/ М.М. Бринчук. – 4-е издание. М.: Эксмо, 2010.
9. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г., были опубликованы на сайте Президента РФ.
10. Всемирная хартия природы. Принята 28 октября 1982 года Резолюцией 37/7 на 48-м пленарном заседании 37-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
11. Всеобщая декларация прав человека принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.
12. Декларация прав и свобод человека и гражданина принята 22 ноября 1991 года Постановлением ВС РСФСР N 1920-1.
13. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Рим. 04 ноября 1950 года.
14. Руководящие принципы по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды. Приняты в г. Софии 23.10.1995 – 25.10.1995.
15. Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» была принята 25 июня 1998 года на четвертой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Орхусе, Дания.
16. Протокол по регистрам выброса и переноса загрязнителей, принят на чрезвычайной сессии сторон Орхусской конвенции 21 мая 2003 года на пятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве.
17. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003 г. № 69, 8/9631.
18. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ.
19. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ.
20. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ.
21. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ.
22. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ.
23. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ.
24. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ.
25. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
26. Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04 апреля 2005 г. N 32-ФЗ.
27. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ.
28. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ.
29. Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ.
30. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04 мая 1999 года N 96-ФЗ.
31. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ.
32. Федеральный закон «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. N 5485-1.
33. Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ.



34. Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 г. N 113-ФЗ.
35. Федеральный закон «О коммерческой тайне» от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ.
36. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ.
37. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
38. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
39. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ.
40. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. N 2300-1.
41. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ.
42. Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ.
43. Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ.
44. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ.
45. Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ.
46. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ.
47. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22 декабря 2008 N 262-ФЗ.
48. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ.
49. Закона РФ «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г. N 2124-1.
50. Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 N 382-ФЗ.
51. Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. N 4866-1.
52. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ.
53. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ.
54. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. N 2202-1.
55. Закон Приморского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» от 05 марта 2011 N 747-КЗ.
56. Указом Президента «О структуре федеральных органов исполнительной власти РФ» от 21 мая 2012 г. N 636.
57. Указ Президента РФ «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» от 6 марта 1997 г. N 188.
58. Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».
59. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 2552-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы».
60. Постановление Правительства РФ от 24 октября 2011 г. N 860 «Об утверждении Правил взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
61. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. N 798 «О мероприятиях по реализации документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе «Венский документ 1994 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности», «Глобальный обмен военной информацией», «Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности» и «Решение о принципах, регулирующих нераспространение».
62. Перечень поручений Президента РФ, утв. 20 июля 2011 года, Пр-1742ГС.

63. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 об утверждении Структуры федеральных органов исполнительной власти России.

64. Постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии».

65. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 1999 г. N 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, её загрязнении».

66. Постановление Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных».

67. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. N 128 «О Положении о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, её загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду».

68. Постановление Правительства РФ от 15 ноября 1997 г. N 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды».

69. Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. N 966 «О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды».

70. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2012 г. N 513 «О государственном докладе о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» (вместе с «Правилами подготовки государственного доклада о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации»)

71. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2003 г. N 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)».

72. Постановление Правительства РФ от 12 ноября 1992 г. N 869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ»

73. Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1993 г. N 1229 «О создании Единой государственной системы экологического мониторинга». Утратило силу.

74. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. N 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, её загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду».

75. Постановлением Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. N 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

76. Постановления Правительства РФ от 02 ноября 2000 г. N 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

77. Постановление Правительства РФ от 23 апреля 1997 г. N 481 «Об утверждении Перечня товаров, информация о которых должна содержать противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний».

78. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г., N 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара».

79. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. N 860 «Об утверждении Правил взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

80. Распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. N 2189-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2013 году в Российской Федерации Года охраны окружающей среды».

81. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 года N 2552-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы».

82. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

83. Приказ Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 24 апреля 2008 г. N 144 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по исполнению государственной функции «Ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, её загрязнении».

84. Приказ Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 23.03.2001 N 40 «Об утверждении Порядка централизованного учёта документов о выбросах и стоках парниковых газов и результатов климатических проектов, снижающих антропогенные выбросы или увеличивающих стоки парниковых газов субъектами хозяйственной деятельности, осуществляющими свою деятельность на территории Российской Федерации».

85. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.05.2003 N 22 об утверждении перечня сведений, относящихся к экологической информации.

86. Приказ Генпрокуратуры РФ «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» от 10 сентября 2008 г. N 182.

87. Приказ Генпрокуратуры РФ «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» от 31 мая 2011 N 153.

88. Приказ Генпрокуратуры России от 30 января 2013 года N 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

89. Приказ Росприроднадзора от 18.01.2011 N 14 «Об утверждении Положения об организации деятельности внештатных общественных инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования».

90. Приказ МЧС РФ от 29 июня 2006 г. N 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

91. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08 ноября 2000 г. N 13 «О нанесении информации на потребительскую упаковку пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников».

92. Приказ МПР РФ от 12 января 2004 г. N 8 «Об утверждении Инструкции о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в МПР России».

93. Приказ Федерального медико-биологического агентства от 21 января 2009 г. N 20 «Об утверждении Инструкции о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в ФМБА России»

94. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2012 год.

95. Отчёт по устойчивому развитию «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», 2010.

96. «Система производственного экологического мониторинга на объектах газовой промышленности. Правила проектирования ВРД 39-1.13-081-2003», утв. Приказом ОАО «Газпром» от 11 августа 2003 г. № 86.

97. Википедия. <http://ru.wikipedia.org/>.



## Региональная общественная организация Правовой центр «Родник»

Правовой центр «Родник» был создан в декабре 1999 года как организация, объединяющая профессиональных адвокатов и юристов, специалистов в области защиты прав человека, защищающих Природу и конституционное право граждан России на благоприятную окружающую среду.

С самого начала своей деятельности наша организация ставила перед собой задачу изменения отношения россиян к проблемам охраны природы, продвигала необходимость осознания и понимания необходимости гармоничного и целостного подхода к решению проблем экономического характера и сохранения нормальной среды обитания, что является крайне актуальным для нашей страны в этот трудный период её развития.

В настоящее время в организации работают юристы, адвокаты и психологи - специалисты в области защиты общественных интересов, целостного подхода разрешения конфликтных ситуаций, связанных с нарушением основополагающих конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

### **Это позволяет решать такие задачи как:**

- передача практического опыта осознания необходимости и возможности в современных условиях реализации гражданами своего права на благоприятную окружающую среду, возможности защиты своих конституционных прав и гражданских свобод на основе имеющегося законодательства;
- распространение знаний о природоохранном законодательстве РФ;
- обучение практическому применению этих знаний, непосредственному участию в судебном процессе;
- изучение, создание и продвижение возможных общественных инициатив в области решения экологических проблем;
- изучение и внедрение лучшего опыта и принципов общественного самоуправления, эффективных методов установления партнерства между региональными НКО, между НКО и местными органами власти.

**В консультационный центр «Родника»** обращаются граждане и НПО из многих регионов России с просьбами оказания бесплатной правовой помощи и ведения судебных дел. Адвокаты и психологи консультируют граждан и представителей НПО на личном приеме, по почте, электронной почте, по телефону. Результатом этой помощи является активизация действий граждан и НПО, которые, используя консультации и правовые документы, составленные адвокатами, самостоятельно ведут дела в суде.

Большое количество обращений позволяет выявлять наиболее грубые нарушения конституционных прав граждан и общественных интересов, пробелы в законодательстве, несоответствия местного и федерального законодательства и инициировать прецедентные судебные дела, выработать стратегию судебной защиты по этим категориям дел на перспективу.

Юристы «Родника» инициируют и ведут судебные дела прецедентного характера, направленные на создание судебной практики с использованием новых положений законодательства в защиту общественных интересов, пока не имеющих практического применения.

Избранные направления судебной защиты отвечают требованиям времени и способствуют решению наиболее важных проблем жизни общества.

Н.В. Правовой центр «Родник» является одной из немногих профессиональных юридических общественных организаций, оказывающих правовую помощь коренным малочисленным народам (далее КМНС).

Нами инициирована целая серия судебных дел, направленных на изменение отношения государственных органов власти к реализации права КМНС на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания.

В ходе каждого из этих дел юристы «Родника» добиваются реализации права граждан на доступ к правосудию и создания по этим делам прецедента правоприменения.

Ведется постоянное консультирование активистов и представителей объединений КМНС по конкретным проблемам.

Мы постоянно развиваем сотрудничество с общественными организациями, оказывающими правовую поддержку коренным малочисленным народам.

Наиболее актуальным является целостный подход к решению поставленных задач, так как дальнейшее развитие научно-технического прогресса неизбежно приводит к усугублению имеющегося детерминизма между различными областями жизнедеятельности человека, и как следствие этого – нарушению их естественных взаимосвязей, нарушению взаимопонимания между специалистами, чиновниками, гражданами, задействованными в этих областях.

### **Данный подход позволяет решать такие актуальные проблемы как:**

наличие пробелов в законодательстве и несоответствий местного и федерального законодательства;

конфликты, связанные с некомпетентностью чиновников по вопросам прав наименее защищенных слоев населения, таких как коренные народы,

нежелание со стороны многих чиновников понимать проблемы сохранения природного баланса в местах экологически опасного хозяйствования;

низкий морально-нравственный уровень руководителей крупных корпораций;

низкий уровень правового образования граждан как в центральных, так и в отдаленных регионах России.

### **Основная стратегия организации – это просвещение.**

Большой опорой в развитии и продвижении общественных инициатив служит восстановление морально-нравственных и духовных человеческих качеств. Естественная природная чувствительность человека гармонизирует внутренние чаяния человека и общественные социальные процессы, позволяет в полном объеме удовлетворять необходимость граждан в области правового образования и психологической адаптации.

Для повышения активности деятельности неправительственных общественных организаций Правовым центром «Родник» разработана программа проведения психолого-правовых семинаров-тренингов для некоммерческих, общественных организаций и объединений коренных малочисленных народов на основе метода осознания.

Нами проведены семинары более чем в 25 регионах и более чем в 30 городах нашей страны (на Сахалине, Камчатке, Таймыре, Кольском полуострове, в Якутии, Эвенкийском автономном округе, Ямало-ненецком автономном округе, Красноярском крае; Владивостоке, Магадане, Томске, Мурманске, Екатеринбурге, Москве, Подмосковье и др.) на основе концепции природосообразного мировоззрения.

На семинарах по правовому образованию проводятся ситуационные игры, восстановительные занятия, обучение позитивному влиянию на события на основе совести.

В результате проведения образовательных семинаров граждане стали предпринимать активные действия в защиту своих прав. Участники семинаров, используя полученные правовые знания, более активно обращаются в органы власти и местного самоуправления по проблемам предоставления информации, с требованиями о принятии мер по защите своих прав на благоприятную окружающую среду, а в необходимых случаях защищают свои интересы в суде.

Новизна и ценность нашего подхода заключается в том, что участники семинаров приобретают практические навыки непосредственно на занятиях, благодаря методу прямой передачи опыта.

Метод осознания проблемы позволяет человеку объединить теоретическое знание предмета с его практическим применением в реальных обстоятельствах.

Для более эффективного и широкого распространения правовых знаний «Родником» осуществлена публикация практических пособий-руководств:

**«Имеем право знать, чтобы жить»**, практическое руководство по праву на информацию для активистов и общественных объединений коренных малочисленных народов России. – Москва, 2001;

**«Судебная защита права на информацию»**, практическое руководство по праву на информацию для активистов и общественных объединений коренных малочисленных народов России. – Москва, 2001;

**«Община – путь к объединению и возрождению»**, практическое руководство по созданию общин коренных малочисленных народов России – Москва, 2003;

**«Учредительные документы общин коренных малочисленных народов (образцы правовых документов)»** – Москва, 2003;

**«Обжалование незаконных решений власти»** – практическое руководство по обжалованию в суд незаконных решений органов государственной власти, нарушающих экологические права граждан – Москва, 2003;

**«Наше право на информацию»** – практическое руководство о праве граждан на экологическую информацию и порядке обжалования в суд отказа в предоставлении такой информации – Москва, 2004.

**«Формирование природосообразного мировоззрения в обществе – стратегическая направленность решения экологических проблем»** – бюллетень по комплексному применению регионального и федерального законодательства на примере Томской области по вопросу создания особо охраняемых территорий традиционного природопользования КМНС. Это бюллетень одного из последних проектов «Родника», реализованного совместно с АКМНС и ДВ РФ и Томской областной Ассоциацией «Колта куп», профинансированного Программой технического сотрудничества при Посольстве Канады в России – Москва, 2004.

Также мы планируем издание информационного бюллетеня «РОДНИК», в котором будут регулярно освещаться наиболее острые проблемы общественного развития, нового законодательства, возможности защиты прав человека.

Предполагается публиковать в нашем бюллетене передовые научные статьи, посвященные изучению социально-экономических, политических, экологических проблем, связанных с разработкой программ развития человека и общества.

Информационный бюллетень «РОДНИК» будет способствовать отражению идеологии правозащитного движения, повышению гражданского самосознания, активизации действий граждан по защите своих прав и свобод.

Вся наша деятельность направлена на формирование демократической культуры гражданского участия, расширение доступа к всестороннему морально-нравственному и духовному развитию человека, психологическую адаптацию граждан в постоянно меняющихся социально-экономических и политических условиях.

Мы считаем, что направление человека к осознанию себя, осознанию своих мыслей и поступков, осознанию своей взаимосвязи и единства с окружающим его миром и другими людьми - необходимое условие достижения позитивных результатов сохранения и восстановления Природы.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
Глава I. Что такое «информация» .....	5
1.1. Общие положения.....	5
1.2. Что такое «информация».....	7
1.3. Что такое экологическая информация.....	8
1.4. Что такое полная, достоверная и своевременная экологическая информация.....	11
1.5. Способы и виды и предоставления информации.....	12
Глава II. Доступ к экологической информации.....	15
2.1. Законодательство гарантирующее право на информацию.....	15
2.2. Как составить запрос на получение экологической информации.....	48
2.3. Образец запроса на получение экологической информации.....	50
2.4. Куда обратиться за получением информации. Источники и обладатели экологической информации.....	51
2.5. Перечень федеральных органов государственной власти, в которые можно обратиться за получением экологической информации.....	54
2.6. Сбор и распространение экологической информации.....	56
2.6.1. Экологический мониторинг.....	56
2.6.2. Доклады о состоянии окружающей среды.....	58
2.6.3. Доклады о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ.....	59
2.6.4. Тексты законодательных актов по вопросам окружающей среды.....	60
2.6.5. Политики, планы и программы в области окружающей среды.....	61
2.6.6. Информация о надвигающихся угрозах здоровью человека или окружающей среде.....	61
2.6.7. Информация о продуктах.....	63
2.7. Оплата запрашиваемой информации.....	65
2.8. Что делать с полученной по запросу информацией.....	67
2.8.1. Жалоба вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий государственный орган.....	67
2.8.2. Обращение в Прокуратуру.....	68
2.8.3. Обращение к Уполномоченному по правам человека.....	70
2.8.4. Обращение в суд.....	73
Глава III. Защита права на информацию.....	74
3.1. Когда в просьбе о предоставлении информации могут отказать.....	74
3.1.1. Конфиденциальная информация.....	75
3.1.2. Государственная тайна.....	76
3.1.3. Коммерческая тайна.....	76
3.1.4. Интеллектуальная собственность.....	77
3.2. Какая информация не может быть отнесена к информации с ограниченным доступом.....	78
3.3. Ответственность за нарушения порядка рассмотрения обращения граждан, сокрытие или искажение экологической информации.....	80
3.4. Как обжаловать решение об отказе в предоставлении информации, предоставлении неполной, недостоверной, несвоевременной информации.....	80
3.5. Образец искового заявления о признании незаконным отказа в предоставлении экологической информации.....	82
Заключение .....	86
Библиография.....	88
Информация об организации.....	92

***Приглашаем к сотрудничеству всех, кто заинтересован  
природосообразном развитии***

**Адрес для корреспонденции:** РОО ПЦ «Родник»  
109507, Москва, Самаркандский б-р  
квартал 134А, корпус 2, офис 102

**Электронная почта:** [rodnikcenter@gmail.com](mailto:rodnikcenter@gmail.com)

**Адрес в интернете:** <http://www.rodnikcenter.ru>

**Телефоны для связи:** +7(916)900-77-90; +7(926)039-79-09

***Наши проекты направлены на оказание правовой и методологической поддержки гражданам и некоммерческим организациям (экологическим и социально ориентированным), ставящим перед собой цели охраны и восстановления окружающей природной среды и внутренней природы человека.***

***Мы осуществляем наши проекты на всей территории России.***

***Поддерживая нашу организацию, вы внесёте необходимый вклад в гармоничное развитие нашей страны.***

**Реквизиты для оказания финансовой поддержки (пожертвований):**

**Региональная общественная организация «Правовой центр «Родник»**

**ИНН/КПП 7724204890/772101001**

**р/с 40703810438040101113**

**Московский банк Сбербанка России ОАО г. Москвы**

**к/с 30101810400000000225**

**БИК 044525225**

## **Право на доступ к экологической информации: Пособие для граждан и НКО**

Изготовлено в рамках проекта:  
**«Формирование природосообразного мировоззрения –  
стратегическая направленность экологизации  
сознания общества»**

Подписано в печать 02.12.2013 г.  
Формат издания 70×100/16. Печать офсетная.  
Усл. печ. л 7,6. Тираж 1000 экз. Заказ № 143  
Отпечатано в ООО «ОптимПринт»  
125413, г. Москва, ул. Флотская д. 15, корп. 2